



北京印发新型冠状病毒肺炎流行期间养老院等社会福利机构防控指引（第三版）

如须探视要做好探访者的健康登记



新型冠状病毒肺炎是一种新发传染病，根据目前对该疾病的认识，老年人和罹患慢性疾病的人群是本病的高危人群，制定本指引。

本指引适用于新型冠状病毒肺炎流行期间Ⅱ级响应下养老院、临终关怀、福利院等社会福利机构。

重庆：全力推进社区养老服务全覆盖



舒舒服服地洗个热水澡，对许多高龄、失能、半失能的老人来说，往往都难以实现。为了帮助他们解决洗澡不便的难题，5月20日，“重庆市助浴快车”项目正式启动，10辆升级版的“助浴快车”搭乘数名志愿者，将深入社区、走进家庭，免费为这些老人送“浴”上门，预计年受益群众将达到3万人次。

这仅仅是该市关心关爱老人生活的一个缩影。记者昨天从重庆市推进社区养老服务全覆盖工作视频会议上了解到，到2020年全市城市社区、2022年农村社区，全面实现社区居家养老服务全覆盖。

养老视点

一张床”连着一个家，养老事业任重道远——访全国人大代表、河北省唐山市民政事业服务中心主任杨震生.....

新时代农村养老服务进阶之路——访全国人大代表刘丽.....

代表委员呼吁加快我国养老服务业发展.....

全国政协委员钱学明：脱贫攻坚须重视留守老人和儿童问题.....

全国政协常委傅育宁：支持健康养老和物业行业发展.....

助推养老服务体系.....

覆盖最后一公里，北京将探索“物业+养老”服务.....

失能老人的养老之困.....

陈霞委员：建议立法敬老节、成立老龄事务部、鼓励社会养老.....

全国人大代表刘金接：建立完善养老服务人才激励保障机制鼓励收养孤残儿童.....

全国政协委员陈文华建议：完善养老护理体系.....

种衍民：建议完善独生子女家庭养老政策.....

全国人大代表郭红静：积极构建老龄健康服务体系.....

人口老龄化带来的主要机遇.....

孙洁委员：多措并举支持居家养老社区服务.....

江苏综艺集团咎圣达：积极应对老龄化社会.....

2020 年重庆将大幅增加基层养老服务机构.....

北京：出台加快养老发展方案，禁止养老服务用地开发房地产.....

天津：养老机构怎么选？年底看等级！.....

重庆：全力推进社区养老服务全覆盖.....

山西：长治市召开康养项目建设推进会.....

安徽：淮南市拨付 38 万元预算外资金为养老机构纾困.....

热点新闻

全国政协委员乔晓玲：发挥便利店在社区养老中的作用.....

老龄数据

上海：户籍老年人口比例超 35%，老龄化程度再加深.....

政策法规

北京：新型冠状病毒肺炎流行期间养老院等社会福利机构防控指引（第三版）.....

养老研究

长护险全国扩围筹资难：脱离医保后，谁来出钱？.....

养老类型

北京：将建 1200 家社区养老服务驿站.....

甘肃：三位一体，兰州唯一公立医养老年护理院试营业.....

养老产业

全国政协委员刘劲松：鼓励民营企业进入养老产业领域.....

大力发展养老信托.....

养老访谈

让农村老人拥有更多安全感幸福感获得感——访全国人大代表、安徽省民政厅副厅长耿学梅.....

智慧养老

居家养老服务体系，要更加注重智能化.....

政协委员赖明勇建议：发展智慧社区养老构建“云+网+端”服务平台.....

全国政协委员刘三阳：助力老龄群体进一步融入智能生活的提案.....

养老培训

养老人才培养刻不容缓——访全国人大代表、江苏省南通市佰仁堂常青乐龄护理院院长助理李楠楠.....

老年大学

学外语，这伙老年人“认真了”.....

健康管理

胸闷、气喘？小心老年性哮喘.....

养老地产

房企转型启示录，富力地产打造医养产业稳赢模式.....

养老金融

宜信普惠：2020 年宜信多元业务模式持续助力实体经济发展，解决中国大众富裕人群的痛.....

社会保障

中央再提年金和养老保险，释放出什么信号？.....

姜洋委员：加速推进养老金第三支柱建设.....

加快发展我国第三支柱养老保险的政策建议.....

国际交流

瑞政府再投资 22 亿瑞典克朗用于老年人护理.....

老年说法

警惕！老年保健品推销又添新骗术.....

政府购买服务

北京：西城区人民政府金融街街道办事处金融街街道养老照料中心走廊及老人照料室卫生间等区域改造项目公开招标公告.....	
山东：史口镇养老服务中心项目（一期）工程施工及监理公开招标公告.....	
江苏：镇江市京口区政府购买居家养老服务采购采购公告.....	
四川：2020 新都香城健康养老中心物业管理服务采购项目公开招标公告.....	
宁夏：银川市兴庆区民政局日间照料中心养老机构采购设施设备项目项目招标公告.....	
福建：社会事务办政府居家养老专业化服务项目招标公告.....	
关于我们.....	
联系我们.....	

■



中国养老网

WWW.CNSF99.COM

养老行业专业社群

每日分享《养老内参》

最及时养老行业政策发布！

不定期权威行业线下分享活动！

加入我们

JOIN US



公众号



社群小助手

加入“社群”请扫描“社群小助手”微信二维码，备注：姓名+单位+职务
也可搜索微信号“**ZMYL123**”进行添加

中国养老网
WWW.CNSF99.COM

潮爸靓妈®

香山 颐养健康

康养界®

养老内参

中民养老大讲堂

北京中民养老事业促进中心
BEIJING ZHONG MIN PENSION CAREER PROMOTION CENTER

中民养老大讲堂
中民养老大讲堂

★内参内容权利归原作者所有，仅作为内部学习

养老视点

一张床”连着一个家，养老事业任重道远——访全国人大代表、河北省唐山市民政事业服务中心主任杨震生

不久前，江苏省溧阳市发生的保姆闷死83岁老人案件，让河北省唐山市民政事业服务中心主任、唐山市截瘫疗养院院长杨震生感到痛心。近年来屡上热搜的侵害老年人生命权、健康权的社会事件让他意识到，加强养老护理服务人员培养和管理已经刻不容缓。

作为全国人大代表，杨震生一直关注着养老行业。今年两会，他带来了《关于加强养老护理服务人员培养、管理 推进养老服务业高质量发展的建议》。

养老护理人员队伍缺口巨大

数据显示，截至2019年底，全国60岁及以上老年人口有2亿多人，约占总人口的18%。据预测，到2035年，我国60岁及以上老人将逾4亿人，约占总人口的35%以上。其中，高龄老人和失能失智老人占比较大，随着他们对生活照料以及专业护理服务等方面的依赖程度越来越高，全社会对养老护理人员的需求量也会不断增加。

杨震生认为，养老护理人员队伍建设是我国养老服务业的人力基础、发展保障和关键要素，关系着全社会老年人的切身利益。但现实是，与日渐庞大的老年群体相比，养老护理员队伍严重不足。

杨震生引用了民政部门的有关统计数据，截至2019年12月底，全国养老机构(含社区)共有床位429.1万张，养老护理员有31.2万人，每位老年人平均仅拥有0.073名护理员。与此同时，我国目前能够提供居家养老服务的护理人员数量也是杯水车薪。“我国失能和半失能老年人对护理人员的需求分别是386万和294万。乐观估计，目前我国只有200多万从事护理的专职或兼职人员。”杨震生说。

更严峻的是，本就数量不多的养老护理员队伍还面临着年平均30%以上的流失率问题。为准备这次两会议案，杨震生到唐山仁德医疗养老健康中心调研，刚一进门，他就直奔主题：“养老护理专业人才缺口大，难招人，难在哪？”“难在，它是一件专业的事；难在，它是一件耗人的事。”唐山仁德医疗养老健康中心院长王连存这样回答他。“对护理人员技能要求高、苦脏累压力大、加薪空间小、还可能面临医疗纠纷，这些都是养老护理专业招人难的原因。”中心养老部主任静恩玉补充道。

据杨震生多次调研和观察发现，养老护理专业人员还存在着一线人员专业性不强、服务水平不高的问题，从事养老服务产业的护理人员大多文化程度较低，主要来源于“4050”人员、外来务工人员 and 退休返聘人员，缺乏系统的心理和相对专业的护理方面的职业技能培训。同时，类似保姆闷死83岁老人案件还反映出个别护理人员道德品质恶劣。

为专业人才不足问题开“药方”

面对严峻的现实，杨震生为解决养老专业护理人才不足问题提出了自己的建议。

他认为首先要加大政府支持力度，构建更加科学完善的养老服务护理人才培养体系。吸引更多劳动力投身养老服务，为这项事业健康发展提供充足的人力保障。要加快制定、完善职业标准和监管服务标准等法律法规，建立与养老服务业相匹配的水平评价标准与服务规范，建立养老护理员入职补贴制度和培训生活补贴制度。

其次，还要明确政府角色，引导多元参与。加强养老护理员职业技能培训，提升服务质量，增强老年人的获得感。杨震生建议，可以通过建立养老机构与教育培训机构的联合培养机制，增强养老护理员的实操技能，对培养养老护理人员的培训机构及学校进行资金补贴，从根源上解决或减轻养老机构或护理员个人没钱培训的问题。

“养老服务核心是人对人、有温度的服务。”杨震生说。因此，他建议还要加强从业人员的职业道德操守教育，健全养老服务护理监管体系。可以整合公安、人社等政府部门有关信息，建立形成养老服务护理人员从业信息数据库。同时建立养老护理投诉和黑名单制度。

杨震生是唐山大地震当天出生的孩子，父母为他取的这个名字有着特殊含义，寓意着新的希望。他后来传承父母事业，也成了一名民政人。目前，他正全力投入到唐山市民政事业服务中心建设中，新址拥有4000张床位，集合了截瘫疗养康复、老年病治疗、精神病福利院、流浪乞讨救助、社会养老服务等诸多功能，在有效缓解唐山社会及家庭养老压力的同时，还将为京津地区提供补充性服务。

“一张床连着一个家，做好‘一张床’的养老大文章，任重道远。”杨震生曾经这样说。如今，他最希望老人们不仅有幸福的余生，更有精彩的“新生”。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=78014>

(来源：中国社区报)

新时代农村养老服务进阶之路——访全国人大代表刘丽

当选全国人大代表以来，刘丽每年都要花大量时间调研养老服务现状。作为安徽省合肥市蜀山区刘丽康养咨询中心技术总监，去年十三届全国人大二次会议期间，她就“多管齐下，解决社区养老机构可持续发展问题”等提出了有分量的建议，引起有关部门关注。今年，她打算就新时代农村养老服务进阶之路等问题提出建议，推广金寨县燕子河镇的养老服务模式，造福更多老年人。

刘丽说：“尊老敬老是中华民族优良传统。关爱老人分身心两方面，让所有老年人都能老有所养、老有所依、老有所乐、老有所安，最大限度满足农村养老多样化的需求，是我们努力的方向。”

从去年至今，刘丽先后到合肥市肥西县、长丰县、庐阳区、蜀山区等地调研社区居家养老服务。5月5日，她还在六安市金寨县燕子河镇听取基层干部、敬老院护理人员和入院老人对农村养老服务的建议。“要进一步完善建议，把大家的想法带到大会上。”这是刘丽的心声。

当前社会医疗资源紧张，难以满足老人常年住院需求，而且长期住院带给孩子女很大的陪护压力。2019年，燕子河镇中心卫生院与安徽悠南山康养中心合作，通过医养结合模式把养老和治疗康复融合在一起，为入院老人提供集生活照料、老年病治疗、老年护理、康复管理和临终关怀于一体的全面服务，既节约了社会医疗资源，又提高了老人的生活和健康水平。

而在2015年，燕子河镇养老院只有一栋楼33个房间，没有单独的餐厅。2016年，新建一栋楼，增加22个标准间、42张床位。2017-2018年院内大改造，新建餐厅、安装电梯、改造消防系统和供电设施，为每个房间安装了空调、电视机、热水器，设立了护士站，安装了应急呼叫系统。同时，修缮了围墙，改造了院内绿化，老人居住环境更美了。

目前，燕子河镇敬老院共入住77名老人，其中五保供养56人，社会供养21人，90岁以上老人共4名，年龄最大的95岁。多年来，院内形成了尊老敬老的良好风气，目前有10位身体较为健康的“年轻”老人照顾年纪大的老人，为其倒茶水、送饭喂饭、洗脚洗澡、洗衣服、修剪手指甲、推轮椅、住院陪护及其他力所能及的院内琐事。安排房间时，尊重老人意愿，体弱老人与身体较为健康的安排在一个房间，相互照顾，从而减轻老人的孤独感。

在燕子河镇，70%以上的年轻人外出务工，留守老人居多，他们居住分散，生病了也没人知晓，精神上也比较孤独，生活质量差。2019年初，燕子河镇党委决定，尝试开展农村居家养老服务，以日间照料的形式为老年人提供这样一个休闲放松的场所，白天老人在这里话家常、看书、下棋、做运动，中午有一顿免费的午餐，这样老人既能互相照应，又丰富了精神生活。

因此刘丽建议，应加大党和政府政策支持力度，建设多层次的养老服务体系，引导社会力量参与，专业化运营、精细化服务。在政策方面，刘丽希望民政部门能制定社区养老机构建设、运营规范和标准；加强市政配套设施支持力度，协调消防、水、电、气等部门，作为公共服务项目，免费或优惠为社区养老机构提供支持。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=78018>

(来源：中国社会报)

代表委员呼吁加快我国养老服务业发展

据国家统计局最新发布的数据显示，2019年中国60周岁及以上人口约为2.5亿，占总人口的比重为18.1%，其中65周岁及以上人口约为1.8亿，占总人口的比重为12.6%。由此可见，我国人口老龄化问题已经成为一个严峻的社会问题。与往年两会一样，如何进一步完善我国居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的养老服务体系，加快养老服务业发展，成为部分代表委员热议话题。

加快社区养老服务设施建设

今年两会上，民革中央提交了关于将社区养老做深做实做到位的提案，其中建议，整合政府、企业、公益组织力量，建立社区养老机构。以社区为单位建立养老服务机构，由政府资助在社区建立2000平方米左右的养老会所，完善休息、饮食、娱乐、保健康复、简单医疗等设施，通过上门服务和社区日托的方式，围绕老年人日间照料、生活护理、家政服务和精神慰藉等需求提供相应服务，包括开设老人餐桌、建立老年活动中心、开展老人托管服务等。

全国人大代表、中国航天科技集团科技有限公司第四研究院高级技师徐立平在调研中发现，目前，社区居家养老服务业发展较为缓慢，城市和农村、机构和居家社区养老服务发展不平衡不充分的问题依然突出。为此，徐立平建议加快社区养老服务中心建设，各社区应配备专业人员，负责建立社区老年人档案并进行管理，并对为社区提供日常照料、康复护理、助餐助行等服务的机构进行管理。

每个社区都有失能或部分失能老年人，尤其是在老旧小区。针对这部分群体，全国人大代表、天明集团创始人兼董事长姜明建议，在城镇老旧小区改造工作方案中明确社区养老设施上的配置标准，如在城镇老旧小区改造中增加改造用房150-500平方米，用作建立“养老陪护中心”“社区养老医疗护理站”等康复护理机构。“可以在北京、上海、河南先行试点。如在100个小区设立‘社区养老陪护中心’，每个中心解决30个失能、部分失能老人的集中陪护和康复问题。”姜明说。

加大专业人才培养力度

“大多数护理员会喂饭、擦洗等简单护理，但缺乏心肺复苏等专业救护技能，健康管理、康复运动、心理慰藉等方面的服务能力也有待提高。”全国人大代表，河南省南阳鼎泰高科有限公司董事长王馨接受媒体采访时说，打造高质量的养老服务和产品供给体系，需加快培养职业化养老护理人员。王馨建议，一方面，支持职业院校开设养老护理专业；另一方面，鼓励有资质、有条件的社会力量开办专门养老护理培训机构。

全国人大代表、山东齐鲁制药集团有限公司总裁李燕建议，对现有专业人员按不同的要求进行专业知识和技能培训，实行职业资格制度和技术等级认证制度，按培训技能考核的等级从事相应等级的服务，做到持证上岗。同时可借鉴国外相关经验，建立专业化的老年人服务护理学校，培养专门人才。

民革中央提交的议案中还建议国家实施引导性政策，包括学费减免、对口招生、校企合作、1+X证书制度等，做好养老职业规范化培训。同时，给予优秀的管理人才充分的职业发展空间和待遇保障，鼓励支持他们下沉社区、服务社区，推动各项养老服务的协同开展，提升社区养老的整体服务质量。

引导社会力量参与养老服务

全国人大代表李燕建议，养老服务体系建立，除政府出资外，要引入专业社会服务企业或组织参与运营，通过设施保障、财政补贴、购买服务等方式，引导社会力量参与居家养老服务，形成多层次、多途径、多渠道

道的投资发展体制。

社区居家养老服务机构可根据老年人的实际承受能力，形成不同档次的服务标准，实行有偿服务、低偿服务。这样既实现了政府购买服务，又满足社区不同层次老年人的服务需求，同时也能吸引私人投资，拓宽资金来源。建议继续扩大宣传力度，鼓励社会各界积极关注养老事业，鼓励社会团体、企事业单位和个人向社区养老服务机构捐资、捐物或提供无偿服务。

在全国人大代表姜明看来，企业等社会力量在社区养老中也发挥着巨大作用，“要明确社会资本和社会力量参与改造、运营获利的政策支持。在城镇老旧小区改造养老设施资金筹措和利用中，细化改造资金政府与居民、社会力量合理共担机制，推动社会资源参与社区养老事业。”姜明建议道。

工商联在今年两会上也关注社会力量参与养老服务问题，提出了关于《创新医养结合模式，推动养老产业发展》的提案，鼓励和引导社会力量参与，引进多元化主体投资养老产业。加强规划和引导，多元化引进欧美知名的养老机构，引入国内外知名保险商，吸引央企国企投资，特别是国内知名民营企业参与养老产业的市场布局。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=78021>

(来源：中国社区报)

全国政协委员钱学明：脱贫攻坚须重视留守老人和儿童问题

脱贫攻坚一直是全国政协委员、广西壮族自治区政协副主席钱学明关注的焦点话题。今年两会，钱学明认为，全面决胜脱贫攻坚进入收官阶段，最要紧的是防止松懈、防止滑坡，最关键的是聚焦突出问题、提升脱贫质量。广大贫困群众能否通过产业持续增收、易地搬迁贫困家庭能否实现后续发展，贫困地区教育、医疗、养老等突出问题能否得到有效改善，值得重点关注，不容忽视。

在过去的几年中，钱学明多次深入广西贫困地区调研。他认为，只有通过调研，才能真正深入了解贫困地区脱贫攻坚的现状、问题和经验。以丰富的调研数据和经历为支撑，在全国两会上发声的出发点和支撑力才能经得起推敲。

“总的来看，贫困地区自然条件千差万别、经济基础参差不齐、贫困程度深浅不一，许多贫困群众致贫成因复杂多样且会发生变化。从实践效果来看，农村地区贫困家庭只要家里有人能够外出务工，脱贫基本没有问题。”钱学明说，这也是他多年来一直坚持的观点。但是，他同样认为，农村外出务工后的留守儿童、留守老人问题应当高度重视。

发展贫困地区经济，让困难群众能够在家就近务工，是解决留守儿童、留守老人问题的“治本”之路。自2012年起，由钱学明担任主委的中国民主建国会广西壮族自治区委员会，在南宁市隆安县东信村积极探索产业脱贫、教育脱贫和破解农村养老难题的路径。在东信村调研时，钱学明戴着草帽，穿梭在小巷中，与村民深入座谈。钱学明发现，通过合作社+农户发展养殖业，村民收入增加了，不少年轻人选择留在村里，不再外出打工。

“两不愁三保障”是贫困人口脱贫的基本要求和核心指标，直接关系到脱贫攻坚质量。多次到贫困地区调研的见闻坚定了钱学明通过教育斩断“穷根”的信心。多年前，钱学明在隆林各族自治县中学开设“扬帆班”，为困难家庭的学生提供补贴。“扬帆班”的学生们夯实了学习的基础，不少人考上了大学，改变了自己和家庭的命运。

钱学明委员认为，让贫困地区孩子接受良好教育，是扶贫开发的重要任务，也是阻断贫困代际传递的重要途径。他建议，一方面，要以办好初中为出发点和落脚点，可适度上浮到县城开办，确保贫困地区义务教育质量。另一方面，还可在有条件的城镇加强寄宿制学校建设，方便贫困家庭孩子们随父母在务工工地就近入学。让孩子们既能得到父母照顾、满足亲情关怀需求，又能享受城市优质教育资源，确保“成人又成才”。

“贫困农村老年人是脱贫攻坚中的特殊群体。在家庭易地搬迁、儿孙进城之后，难以走出大山、融入城镇的他们，是脱贫子女及后代的牵挂和忧虑所在，亟待统筹解决好其养老问题。”钱学明委员说。

钱学明建议，通过推进集中居住、分户生活，实现家庭自理、机构服务与社会救助相结合，满足广大农村老年群体对生活照料、医疗服务和亲情关怀等不同层次养老需求。通过解决农村老人口女及后代的“后顾之忧”，助力贫困家庭更好实现脱贫致富。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=78020>

(来源：中国社会报)

全国政协常委傅育宁：支持健康养老和物业行业发展

城市更新、健康养老等成为近几年关注的热点。全国两会期间，全国政协常委、华润集团董事长傅育宁提交了7份提案，涵盖旧城改造、健康养老、精准扶贫和物业管理等热点议题。

在城市更新过程中开展社区医疗养老机构建设

新冠疫情后，恢复经济增长是我国的当务之急。中央及时发出保就业等“六保”的总动员令，为中国经济的恢复和发展指明了方向和道路。

在此方面，傅育宁建议以旧城改造（城市更新）为契机，出台政策支持我国健康养老产业发展。他认为，此类政策可促进城市高质量内涵式发展、拉动幸福需求，提升居民获得感。同时，还可以补齐国家公共卫生应急管理体系短板，在城市更新的过程中开展社区医疗养老机构建设，一旦出现紧急公共卫生事件，相关机构和人员便可迅速转化为应急力量。此外，还能提高社会化养老的水平和比重，可以释放养老家庭中的青壮年的生产力，从而增加有效劳动供给，提高经济增长水平。

为了做好旧城改造结合养老产业发展的工作，傅育宁建议鼓励社会力量兴办养老机构，并将发展养老物业与旧城改造相结合，让养老机构能够以合理成本获得核心城区内，适于改造为康养用房的存量不动产。改善老旧小区基础设施，增加康养相关设备。适量引入农村建设用地用于养老设施建设。

为进一步推广“扶贫+养老”，傅育宁建议，“扶贫+养老”模式初步具备了全国推广复制可行性，可以在进一步调研论证的基础上，从实现全面脱贫、确保扶贫成果、实现第一个百年目标和国家治理机制和治理能力现代化的角度，在人才培训的资源、资金方面给予养老行业更大的政策支持。

加大力度扶持物业行业健康发展

2019年末，我国城镇化人口比例达到60.6%，物业管理成为国民经济的重要行业，此次新冠疫情，更加凸显了物业管理行业对于维护社区安全和谐，提升居民生活质量，改善城市面貌等的重要作用，更是践行总书记要求“把人民对美好生活的向往作为奋斗目标”的主要行业。但我国物业管理行业存在整体税负过重、收费标准非市场化及人工成本不断上升、行业分类不合理等问题，制约了行业的健康发展。

对此，傅育宁建议完善物业费定价、调价机制，全面取消一至三线城市的物业费限价政策，将定价权交由市场决定。同时建议各地政府出台配套政策，促进物业费科学合理的调整，理顺服务与价格之间的关系。尽快出台符合物业行业特点的财税政策，包括给予物业企业“生活性服务业”的行业认定和明确物业用房的税收法律适用范围，并免征房产税。国家税务部门应明确物业用房是否征收房产税，规范地方税务局在实际执行中的政策理解差异。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=78027>

(来源：新京报)

助推养老服务体系建设

九三学社柳州市委员会在市政协十二届五次会议上，提交了《关于深入推进我市居家养老服务体系建设的建议》。5月19日，市政协主席陈鸿宁率队就提案开展调研，监督提案办理，助推我市居家养老服务体系建设。

调研组实地走访了鱼峰区龙潭苑社区日间照料中心、市政府购买养老服务中心，了解日间照料中心的日常运营、老年人在照料中心享受的服务等。

在提案办理“面对面”协商座谈会上，该提案主办单位市民政局及市发改委、市住建局等相关职能部门，对该提案的办理情况进行汇报。“安康通”“积善之家”“壮乡女”等社会养老机构就加大政府支持力度提出建议。

陈鸿宁表示，我市高度重视养老事业发展，市政协充分发挥政协协商、监督职能，通过委员提案、专题调研等方式，助推我市养老事业特别是居家养老服务体系建设。他强调，各级各部门要重视养老服务工作，加大宣传力度，引导全社会共同关注、参与养老事业。发展多元养老服务模式，借鉴先进经验，打造柳州特色养老服务模式。

市政协副主席孙黎明参加调研。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=78039>

(来源：柳州新闻网)

覆盖最后一公里，北京将探索“物业+养老”服务

受疫情影响而停摆数月的北京养老服务市场，再迎政策扶持大礼包。5月22日，北京市政府办公厅印发《关于加快推进养老服务发展的实施方案》(以下简称《方案》)，明确提出，北京将构建多层次的基本养老服务体系、完善的居家社区养老服务体系、养老产业发展和服务消费体系、全方位养老服务监管体系，以及养老服务综合保障体系。值得注意的是，《方案》引入了“养老服务顾问制度”这一新概念，明确北京将做好服务需求对接，探索实行“物业服务+养老服务”，引发业界高度关注。

根据《方案》，北京将支持社会力量运营社区养老服务设施。到2022年底，要建成街道(乡镇)养老照料中心不少于350家、社区养老服务驿站不少于1200家，并持续提升使用效率。对于社区内的居家养老服务形式，《方案》再次强化了“物业+养老”这一新方向，进一步强化物业方在居家社区养老服务体系中的重要作用。

其实，4月初，北京市政府新闻办官方微博曾发布消息称，市委常委会召开会议提出，要大力发展居家养老，探索实行“物业服务+养老服务”模式，积极吸引社会力量参与，扩大集中式居家养老机构试点，将专业服务延伸到家庭。而早在2016年11月，北京市民政局在解读《关于贯彻落实

的实施意见》时就曾明确，北京市将组织引导养老机构、养老照料中心、社区养老服务驿站、家政服务单位、物业管理企业等入户为老年人提供护理、保洁、助浴、理发、陪伴等居家生活服务。其中，物业管理企业更是首次被“点名”，成为了居家社区养老服务供给方。

在业内看来，北京的养老驿站、养老照料中心网络虽已初步织就，但基本一家驿站或照料中心都要辐射不止一个社区、街道，有时可能要直接面对数百位甚至上千位老年人，因此，不可否认，部分区域可能会存在驿站、照料中心无法“零死角”地照顾到每位老人的所有居家养老需求的情况。在此背景下，物业作为居家养老的老年人接触最密切也最熟悉的服务提供者，如果能由它们统筹社区内资源，力所能及地提供一些入户服务，将有效解决上述问题，确保更多的老年人能及时享受到急需的各项服务。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=78068>

(来源：北京商报)

失能老人的养老之困

最近，网络上出现了一则让人后背发凉的热搜。5月初，溧阳一个普通家庭里，发生了一件让人瞠目结舌的惨案。市民张阿留83岁瘫痪在床的老母亲，在自家的床上被保姆虞某活活闷死了。一时间，“毒保姆”这个词再次霸屏，失能老人的养老话题也成为了公众关注的热点。找保姆全凭“运气”，

建议找正规家政服务机构

如果不是监控拍摄到虞某的一举一动，张阿留和他的兄弟姐妹们怎么也不会想到，自己的母亲居然会受到保姆如此对待。因为这个保姆在他们眼里几乎“无从挑剔”：做过医院的护工、本地人、两家认识十多年，所以事发这么多天过去了，老人的子女们依旧“想不通”。

家庭形态的缩小、老龄化的加剧，为老人找一个称心如意的住家保姆，成了许多家庭面临的功课。然而，因为缺乏一套安全可靠的筛选机制，保姆与雇主之间多数相处都不算融洽，“毒保姆”事件更是远远不止这一次。2014年，广东曾出现一名震惊全国的“毒保姆”，保姆何天带随身携带针筒毒药，1年半里毒杀了10位老人;2016年，《人民日报》通告，广州保姆陈宇萍上班第一天杀死99岁老人，原因仅仅是为了提早拿到一个月工资;2017年6月22日凌晨5点左右，浙江杭州蓝色钱江小区2幢1单元1802室发生纵火案，而纵火者竟然是住家保姆。

“找个好保姆咋就这么难?”市民严女士最近正在为母亲找保姆。严女士说，中介去了好几趟，也没找到称心的;朋友介绍的，试用了两天感觉干活吊儿郎当，“知人知面不知心，对于保姆的人品我们无从考证，找保姆只能凭‘运气’，几率各半。”

记者走访发现，市场上的一些中介，既做二手房交易，还顺带着做家政服务，一张身份证、一张健康证，似乎就是保姆入职条件的全部，保姆即便有“黑历史”也无从得知。为此，通过正规家政服务机构寻找保姆是最佳“捷径”。“在我们公司培训上岗的保姆，全部都要进行诚信考核。”说这话的是俊钰家政服务有限公司负责人杨莉。她告诉记者，其公司有一套与公安系统联网的查询系统，可以将保姆从业人员的相关信息摸得清清楚楚，包括身份证真假、征信问题、有无违法违规行为等，“只要有一点点不对，我们坚决不录用，更不会推介给客户。”

不少市民对养老院表示抵触，还是应理性对待

瘫痪在床不能自理、大小便失禁、24小时需要照料……护理一位失能老人，对于任何一个家庭来说，都意味着巨大的身心压力。那么既然找保姆如此“吃力”，作为主要养老形态之一的机构养老，是否受欢迎呢?记者在采访中发现，提到养老院，还是有不少人抱着抵触的态度。

“去养老院，不行的，不行的!”家住湖塘的张大爷提到养老院就耷起了头。在他眼里，养老院就是一个坑老人的地方，“老在网上看见某某养老院虐待老人，好多在家健健康康的老人走进养老院就逐渐不能动弹……”张大爷的子女都在外地工作，5年前，老伴患上了阿尔茨海默症，生活不能自理，如今已经不能下床。一开始，张大爷承担起了照顾老伴的重任，但是随着年纪越来越大，张大爷也力不从心了。最后，张大爷跟子女商量，决定给老伴找个保姆。“保姆白天来家里给我搭个手，主要是给老伴喂饭、洗衣。”在张大爷看来，哪怕自己干不了活，但只要在旁边看着，保姆就没法干坏事了。

今年40岁的周先生是独生子女，他表示，自己将来会选择把保姆请到家里照顾父母。“父母将我养成人，我不能在父母年迈需要有人陪伴的时候把他们推给外人。”他说，父母对于到养老院生活比较抵触，外人还会觉得子女不孝。请保姆不但可以保证家人在一起生活，还可以让父母心情愉悦。

夕阳红康乐中心副主任叶小玲分析，养老院在大多数市民眼中，服务环境较差，住的多是无儿无女的老人。“但这真的已经是过去式了，如今很多老人和子女走进养老机构，看到环境和服务，连称没想到。”叶小玲说，政府出台多项政策监管养老机构的服务质量，耳听为虚眼见为实，当真的有需求时，建议先到养老机构看看，而不要先否定。在叶小玲看来，不能因为个别事件而否定整个行业，很多因素因人、因环境而异，在选择养老院或保姆时，市民还是应该理性对待。

多方合力，助失能老人安度晚年

“爷爷，今天给您剪个指甲吧。”昨天早上8点，南夏墅街道“益家行”公益组织志愿者潘亚洁，熟门熟路地来到百岁老人严兴元家，免费为他提供日间照料服务。

据悉，这种招募居民志愿者上门为老人提供公益服务的模式，是区民政局打造的“暖心”工程内容之一，也成为了全区居家养老的示范。“我们招募的都是有爱心、肯吃苦的居民志愿者，通过武进人力资源培训中心正规培训才能上岗。”“益家行”负责人蒋小忠表示。

近年来，我区发挥政策叠加效应，吸引了越来越多社会力量参与养老事业中。目前，我区已累计建设居家服务站点106个，运营86家社区居家养老服务中心，为近10万名居家老年人提供了960多万小时的专业化、个性化养老服务。

“今年，我们采用政府购买服务的形式，针对低收入、失能、高龄、独居、失独等养老困难老年人提供生活照料、康复护理、精神关爱、陪医就诊等多种形式的上门服务，实现养老服务供给与老年人需求的精准对接。”区民政局社会福利科科长陈志见表示。

重度失能人员的护理问题，目前是养老服务中的最痛点。家住牛塘镇三河村85岁的谢婆婆，患高血压、糖尿病和脑梗，重度失能，之前一直在家里照护，家人实在是力不从心。2019年，我区在全市试点长期护理保险制度，家人将谢婆婆送入定点养老机构，每月由长护险支付1200元购买服务，不仅老人得到了专业的照护，还缓解了全家的经济负担。经过不断探索和完善，“长护险”武进模式已成为常州乃至全省积极应对人口老龄化的具体实践。

居家养老、社区养老、机构养老是当前主要养老形态，陈志见认为，对于失能老人来说，机构养老还是最好的选择。养老机构的护理人员都经过系统的培训才能上岗，拥有专业的护理能力和服务技能。以夕阳红康乐中心为例，该综合性养老机构不仅购置了B超、心电图等先进的医疗仪器设备，还配备了医务室、治疗室、康复室等医疗设施。2016年，中心与鸣凰社区卫生服务中心签约，24小时有值班医生、护士提供全方位的医疗服务。“当然，再好的养老院生活、医疗照护，也抵不上亲情带给老人的精神慰藉，即使选择在养老院安度晚年，还是需要家人对老人更多的关爱。”陈志见说。

先有“毒保姆”闷死83岁老太太，后有儿子活埋79岁老母亲，事件的背后折射出的是失能老人及其家庭的无奈。一人失能，全家失衡。越来越重的养老负担是全社会都要面对的问题，落到每个家庭头上，则是一座考验着财力、人力与道德的大山。维护失能老人的生活质量和尊严，也考验着我们的养老体系建设，需要社会各界共同努力，寻求护理难题的解决之道。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=78058>

(来源：武进日报)

陈霞委员：建议设法定敬老节、成立老龄事务部、鼓励社会养老

全国两会进行时。记者全国政协委员、中国社会科学院哲学研究所研究员陈霞处获悉，今年她将向大会提交一件关于应对老龄社会问题的提案。

陈霞在提案中写道，目前，我国60岁以上的老年人口达2.5亿，占总人口的17.9%。到2050年前后，我国老年人口将达4.87亿，占总人口的34.9%。到21世纪下半叶，老年人口仍将保持在3亿以上，老龄化程度为31%左右，老年人口规模、老龄化程度以及高龄化程度都将在较高水平上保持基本稳定。中国已经进入并将长期处于老龄社会，这是21世纪中国的一个重要国情。目前，针对老龄问题的有卫健委的老龄健康司、民政部的养老服务司、人社部的养老保险司以及中国老龄协会和老龄工作委员会办公室等部门。现在已到设立一个直属国务院的老龄事务部来应对老龄化问题的时候，以便建立集中统一、职责清晰的老龄事务部门，将上述部门的职责整合，以加强政府主导的统筹功能。

陈霞解释，国家行政机构是上层建筑，老龄化社会是其社会基础，社会已经从非老龄社会进入了老龄社会，政府的机构设置也应有相应的调整。这关系到今后国家的发展战略、规划、路线，涉及到人口政策、基本建设、各种产业的发展布局，以及针对老年人的各种方针政策等，确保《中华人民共和国老年人权益保障法》相关规定更好地落到实处。这将涉及到每一个中国人的切身利益，因为人人都会老。因此这也是关系到中华民族如何更加幸福、更加文明的百年大计。

陈霞在提案中提到，养老同安全、医疗、教育和社会保障等领域一样，属于公共服务的范畴，政府要起到主导和托底保障的作用。但是，随着老年人口快速增长，社会日益多样化的养老服务需求已无法仅仅依靠政府来满足，应整合各类资源，激发、培育、引导各类社会力量，共同参与承担养老服务的社会责任，弥补政府养老的不足。培育社会力量需要调动公益性社会组织在养老服务中的积极性，保护养老服务志愿者的权利，提升其服务理念、水平和质量，推动形成志愿者文化。同时进一步深化养老服务的“放管服”改革。政府要以更加开放的态度来看待社会力量，向有质量保障的民间养老组织购买养老服务；完善养老机构的准入制度和扶持政策，放宽准入条件，降低准入门槛，引导有意愿、有资质的民间力量到民政部门登记、备案，以便政府加强对社会力量养老服务的监管、引导、协助、服务；形成政府和社会养老服务之间的良性互动。

陈霞指出，中国青年有青年节、儿童有儿童节、妇女有妇女节，但没有老年节。虽然民间把九九重阳当做敬老的日子，但这不是国家设定的法定节日。在老年人口众多、已经进入老龄化社会的今天，国家应正式将九九重阳节定为法定的敬老节，这对文化与道德的建设意义重大，并会深刻影响社会的方方面面，有助于形成全社会敬老、孝老的风气，倡导积极老龄化，满足老年人“日益增长的美好生活需要”。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=78046>

(来源：澎湃新闻)

全国人大代表刘金接：建立完善养老服务人才激励保障机制鼓励收养孤残儿童

全国两会期间，全国人大代表、江西省民政厅厅长刘金接在接受记者采访时畅谈“一老一小”问题。他建议，建立和完善养老服务专项人才激励保障机制，尽快制定鼓励国内公民收养儿童福利机构抚养的孤残儿童的政策措施。

今年的政府工作报告提到，上调退休人员基本养老金，提高城乡居民基础养老金最低标准。全国近3亿人领取养老金，必须确保按时足额发放。

“在提高养老金的同时，我们也要关注到养老服务专项人才薪酬水平和待遇”。刘金接建议建立养老护理员专项补贴制度，根据资质级别给予其相应的专项补贴，并列入地方政府财政预算。

针对基层养老护理人员严重不足的问题上，他建议，每个乡镇(街道)配备不少于10个养老服务公益性岗位，设立1-2个养老护理督导员岗位，解决全额拨款事业编制或享受同等待遇，实施定向培养制度等。

在“孤残儿童收养”方面，刘金接认为，应尽快制定鼓励国内公民收养儿童福利机构抚养的孤残儿童的政策措施。

据刘金接透露，2019年江西省区域性儿童福利机构在院抚养的弃婴共有1400余人，99%属残疾儿童，其中重残儿童占90%以上。“儿童福利机构养育的被遗弃儿童主体已经转变为重病、重残儿童。”刘金接表示。

刘金接说，虽然各级民政部门的福利机构对所接收的残疾儿童进行了较好的养育、治疗、特教、康复，但本着儿童利益最大化原则，帮助残疾儿童回归家庭、与正常儿童一样享受父母的关爱才是最大的福利。

“2019年江西省国内公民只收养了儿童福利机构抚养的7名轻残儿童，仅占全省儿童福利机构抚养残疾儿童总量的0.5%左右。”据刘金接介绍，目前残疾儿童国内收养的可能性较低，面临的经济压力特别大。

如何支持国内公民对孤残儿童的收养?他认为首先要在经济方面给予收养家庭支持，包括继续发放孤儿基本生活费，入学、医疗费用全免等；其次，在舆论方面要给予支持，要让收养家庭有荣誉感。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=78069>

(来源：中国新闻网)

全国政协委员陈文华建议：完善养老护理体系

积极应对人口老龄化，让老年人安享晚年，已经成为全社会高度关注的话题。全国政协委员、新余市副市长陈文华长期关注养老难题。今年，陈文华结合新余“党建+颐养之家”养老模式，在深入调研的基础上，就完善养老护理体系提出了自己的思考和建议。

“从统计数据来看，2019年末全国60周岁及以上人口约有2.54亿人，但目前全国养老护理从业人员仅30余万名且素质参差不齐。”陈文华说，除养老护理人员紧缺外，家庭养老护理常识缺乏、专业能力有限等问题，也直接影响着全社会养老服务质量和水平，必须予以重视。

陈文华认为，完善养老护理体系，要与时俱进倡导养老护理新理念，改变以往传统观念中进养老院是儿女不孝、重物质赡养轻亲情慰藉等看法和做法，推动形成与时代发展相适应的养老护理理念。要多措并举构建养老护理职业体系，通过开展免费培训助力就业、加大职业教育培训力度、增加养老机构管理人员专业培训等，推动社会养老机构正规化、标准化建设。

围绕广泛动员加强全民养老护理培训，陈文华建议，要重视发挥家庭养老不可替代的作用，鼓励支持家庭成员参与养老护理知识技能的学习提升；探索构建养老护理志愿服务模式，比如推广“养老银行”等自助互助居家养老志愿服务模式，将养老服务志愿者的服务时间计入“时间银行”系统，在志愿者或者其家人需要享受养老服务时能从系统中免费“提取”服务，以此调动全社会参与养老服务的热情。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=78067>

(来源：江西日报)

种衍民：建议完善独生子女家庭养老政策

全国人大代表，特变电工衡阳变压器有限公司党委书记、总经理种衍民。

随着数以千万计的独生子女家庭群体已逐步迈入老龄阶段，如果这一群体老无所养，全面小康将不“全面”。全国人大代表，特变电工衡阳变压器有限公司党委书记、总经理种衍民建议，国家和政府应完善独生子女家庭养老政策，让他们老有所养，老有所依。

从1982年我国把计划生育作为基本国策，到2016年1月起生育二孩合法，在此长达34年的历史进程中，数以千万计的家庭响应国家号召，现在这一群体已逐步迈入老龄阶段。

种衍民介绍，独生子女家庭一般呈现“四二一”“四二二”结构模式，随着全面二胎政策的开放，双独夫妻将更多的时间与精力花费在孩子身上，从而更加无力关注父母的状况，导致独生子女父母养老问题持续性加剧。

种衍民建议适当提高已有独生子女家庭补助标准。他指出，随着经济、社会的发展，物价上涨，家庭养老的支出及各类养老服务机构的费用也在不断提高，所以需要根据当前的物价水平，适度提高各项已有补助标准。

种衍民还建议完善相关的照护保险制度。他表示，参加了医保的独生子女家庭，如果老人丧失自理能力，需要长期医疗护理时，可提出申请。由社保经办机构按照规定评估后，根据参保人的失能状况和护理方式，确定长期护理保险待遇标准，从而保障这类群体的基本生活。同时，他还建议，独生子女失独家庭应由民政部指定公办养老机构予以安排和接收，并逐步完善这些特定养老机构助餐、助洁、助医、助浴的“四助”服务。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=78059>

(来源：红网)

全国人大代表郭红静：积极构建老龄健康服务体系

随着人口老龄化日益加剧，养老的话题一直备受关注。全国人大代表、天津立中集团股份有限公司仓储科五金杂品管理组组长郭红静在走访调研中发现，我国城乡居民养老服务体系仍存在社会化服务供给不足、农村养老难、医养结合落地难、人才供给不足等问题。

郭红静建议，积极构建我国老龄健康服务体系和养老服务体系。加强各省市相关部门与养老相关职能部门的协调配合能力，管好养老服务体系建设专项财政拨款；完善医养结合制度，促进政策落地，建立分级转诊的整合照料体系和服务绿色通道，建立老年健康评估系统和办法、“医养结合”监管机制、行业规范和服务评估机制，建立退出机制和第三方评估机制。

与此同时，加强我国社区养老服务体系。优化居家和社区养老服务体系，允许有资质的养老服务机构进入社区提供服务；实施“互联网+智慧养老工程”，建立医疗、养老、康复、临终关怀无缝衔接的养老服务信息系统。完善农村养老服务制度，缩小城乡差距，鼓励慈善组织关注农村社会养老问题，建立农村社会养老志愿者服务体系和互助养老组织。

此外，还要加强人才队伍建设，健全职业体系，与养老服务业发达国家或地区开展教育培训合作，建立养老服务人才信息平台 and 信用评价体系，扶持人工智能护理机器人产业。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=78047>

(来源：天津日报)

人口老龄化带来的主要机遇

人口老龄化是21世纪很多国家都面临的问题，从全球范围来看，中国人口老龄化具有特殊性，面临的挑战压力较大，但总体而言，机遇大于挑战。

机遇一：提高人力资源质量。与人口老龄化相对应的是，人口快速增长态势基本得到遏制，人口数量与资源环境之间的紧张关系趋向缓和；平均预期寿命的延长带来了人力资本折旧率的降低，有利于发掘人力资本存量；另外，少子老龄化使妇女从家务活动和子女养育中解脱出来，有利于提高妇女的劳动参与率；还有，低龄健康老年人大量增加，成为极为丰富和宝贵的人力资源，有利于形成第二次人口红利。

机遇二：转变经济发展方式。人口老龄化导致消费率的上升，有利于改变我国投资消费结构不合理的现状，也倒逼我国经济增长方式由主要依靠投资和出口拉动向主要依靠内需拉动转变。农村人口老龄化和人口城镇化导致农业劳动力绝对数量的减少，客观上有利于土地流转和农业适度规模化经营，整体提高农业劳动生产率。

机遇三：促进产业结构升级。我国人口老龄化将伴随劳动力绝对数量的减少和劳动力结构老龄化的加剧，从而导致我国劳动力稀缺性提高，劳动力成本抬升。这促使企业寻求资本和技术对劳动力的替代，客观上有利于我国产业结构由劳动密集型产业为主向技术、资本、信息密集型产业为主转型，促进我国产业结构的合理化、高度化。发展老龄产业，是促进我国产业结构调整的重要举措。老年人口消费需求快速增加为我国老龄产业的发展提供了广阔的市场空间，成为推动我国老龄产业快速发展的决定性力量。

机遇四：推动资本市场改革。伴随我国多层次、多支柱养老保险体系的健全，养老保险基金将不断发展壮大。其资本运作可以为资本市场带来长期稳定的资金来源，并推动资本市场的改革和发展。未来老年人口数量的快速增加，必然伴随老年人口所拥有房屋资产数量的快速增长。这将为促进住房反向抵押市场的发展奠定坚实基础。同时，人口老龄化也增加了对商业保险产品的需求。

机遇五：全面推进社会建设。老年群体成为社会主导性群体和利益性群体以后，将按照自身需求影响社会发展，成为推进中国社会建设的重要因素。

机遇六：繁荣文化事业发展。老年人作为文化消费主体，其所形成的文化消费需求将成为文化事业和产业发展的直接推动力。人口老龄化也成为我国老年教育、文化、体育事业繁荣发展的直接推动力量。

机遇七：稳步推进政治建设。今后几十年的老年人，大多数是社会主义革命和建设时期成长起来的一批人。他们深受社会主义、集体主义教育，对党的领导和社会主义制度具有深厚的感情，是革命、建设和改革开放事业的贡献者、支持者和坚定拥护者。客观上有利于我国政治建设稳步推进，保持政局稳定。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=78060>

(来源：青海日报)

孙洁委员：多措并举支持居家养老社区服务

养老事业关系民生大计。全国政协委员、对外经济贸易大学保险学院副院长孙洁认为，居家社区养老通过本地服务、上门服务、专业服务等多种形式，成为更好、更广泛满足我国城市养老需求的主力军。应从融资、税收及补贴制度，重点支持专业机构参与等多方面发力，鼓励、扶持社会资源参与养老事业，提升养老服务供给能力。

“我国老龄化日益严重且不断加速，与此同时社会养老保障资源严重不足，养老服务设施与机构多集中在发达城市。居家社区养老服务供给能力不足、质量不高，专业服务机构盈利难、回收周期过长。”孙洁建议，提高社会资源自发参与的积极性。对新规划、开发建设的住宅小区，在项目规划时预留居家社区养老功能区位，并将设施低成本转移给专业服务机构运营。在已建成和成熟的住宅小区，国家和地方政府可按照项目投资规模的一定比例一次性对运营机构进行奖励。

为进一步增加居家养老社区服务机构的生存和盈利能力，孙洁建议对居家社区养老服务机构进行明确界定，并对该类机构在各项增值税收取上进行明确减免，切实推进民间资源进入居家社区养老服务领域，为社会力量腾出发展空间。

“从国际经验来看，保险机构在发展养老保险业务的同时参与养老社区建设，可以发挥专业优势，延伸服务链条。同时，具有长期性、稳定性特点的保险资金，也是居家养老社区建设资金的重要来源。”孙洁建议，重点支持保险机构投资居家养老社区建设，相关部门应尽快研究制定鼓励、支持专业养老保险机构出资建设居家社区养老及服务设施的具体优惠政策。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=78056>

(来源：北京日报)

江苏综艺集团眭圣达：积极应对老龄化社会

参加十三届全国人大三次会议，全国人大代表、江苏综艺集团董事长眭圣达带来了多条与民生相关的建议，这些是他在深入基层调研，经过反复思考以后形成的。

眭圣达调研发现，一些基层对老龄化社会到来缺乏充足的思想准备。一些基层负责人认为，发达国家的国民生产观发生巨大改变，开始步入老龄化社会，而我们还是发展中国家，怎么会未富先老？面对身边老人日渐增多，特别是过去一些计划生育先进地区开始进入深度老龄化的现实，加上一些自媒体文章的肆意渲染，社会上由此产生了焦虑、恐怖感。

眭圣达还发现，一些基层应对老龄化社会缺乏充足的能力准备。过去，基层领导从上到下，大都以抓计划生育这一国策和抓经济发展为重点，形成了比较成熟的做法与经验，工作比较得心应手。进入老龄化社会之后，一些基层党委、政府对此缺乏应有认识，应对之策的研究较少，中远期工作目标与抓手也不多，缺乏创新性、持续性，基本处在“头痛医头、脚痛医脚”的状态。

因此，他建议，大力实行供给侧结构性改革。

“要支持企业以市场化手段，做全做强产业链条，努力为老年人提供高质量服务。老龄化社会是严峻现实，但对企业来说也是发展的良机。包括日用品、保健品和服务类在内的老龄化产业蕴藏着巨大的发展空间，加上娱乐、保健、休闲、旅游、教育等现代老龄产业的兴起，为老龄服务产业的链条越拉越长，做大做强老龄产业，扩大内需，既为高质量发展提供更多的切入口，也能显著增强老年人的幸福感与获得感。建议国家围绕供给侧结构性改革出台政策，鼓励引导企业做全做强为老服务产业链条。”眭圣达表示。

同时，他建议，在财政可持续发展的前提下，较大幅度地增加财政经费，用于老龄人口普惠性服务的提标，并扩大对老年性白内障、老年性耳聋和阿尔茨海默病患者等特定患者群体的帮助。建议国家相关部门通过制定税收优惠、补贴等政策，鼓励医院和照护机构更好地帮助老年患者医治和康复；鼓励国内助听器企业进行数字升级换代，造福更多老年听障群体。

此外，还要加快老年人服务中心建设。南通市及所辖通州等县（市）区在这方面做了许多有益的探索，主要是在城市的街道社区、农村的自然村落建立为老服务中心，整合卫生服务站（护理站）养老机构等资源，在常态化开展家庭医生签约、爱心义诊等服务的基础上，经常组织健康保养、慢病管理、健康促进等辅导活动，使老年人在家门口就能享受到丰富多样的心理、生理健康服务；充分利用城乡闲置学校、富余办公场地建立老年大学分校和活动场所，改变目前城市老年大学“一位难求”的尴尬局面，鼓励老年人就近入学、就近活动，丰富老年生活陶冶情操。

曾圣达认为，国内各大院校特别是医学类院校，要积极开展老龄化社会急需的紧缺专科，加强老年基础医学、预防医学、社会医学的研究；各级高职类卫校要突出老年护理人才的培养，为养老机构提供专业人才。
<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=78044>
(来源：中国经营网)

2020年重庆将大幅增加基层养老服务机构

记者从近日举行的重庆市推进社区养老服务全覆盖工作视频会议上获悉，2020年重庆拟在街道、乡镇、社区等基层板块大幅度增加各类养老服务机构。

截至2019年11月，重庆市65岁以上老年人口已达516.24万，占比为15.17%，养老的全覆盖成为近年来重庆养老服务建设重点推进的方向。

据介绍，重庆现有226个街道，计划建设街道养老服务中心220个，覆盖率达97.3%；今年拟建132个街道养老服务中心，目前已验收合格4个，正在施工建设52个，完成选址尚未开工的有51个，已初步规划但未确定选址的有25个。重庆现有3135个城市社区，计划建设社区养老服务站2901个，覆盖率达92.5%；今年拟建1052个社区养老服务站，目前已验收合格59个，正在施工建设329个，完成选址尚未开工的有473个，已初步规划但未确定选址的有191个。重庆现有804个乡镇、8029个行政村，计划建设乡镇养老服务中心800个，设立村级互助养老点5180个，到2022年全部完成。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=78012>

(来源：新华网)

北京：出台加快养老发展方案，禁止养老服务用地开发房地产

5月22日，北京市人民政府办公厅印发《关于加快推进养老服务发展的实施方案》（下称：《实施方案》）的通知。

记者了解到，《实施方案》分为“完善分类保障，构建多层次基本养老服务体系”、“坚持就近精准，构建完善的居家社区养老服务体系”、“优化营商环境，构建养老产业发展和服务消费体系”、“强化多元联动，构建全方位养老服务监管体系”、“坚持政府主导，构建养老服务综合保障体系”等5个方面，共计30条措施。

《实施方案》指出，到2022年底，各区至少建成一所区级公办养老机构，建成街道(乡镇)养老照料中心不少于350家、社区养老服务驿站不少于1200家。

《实施方案》提及，建立养老服务顾问制度，做好服务需求对接，探索实行“物业服务+养老服务”；以推动老旧小区加装电梯工作为重点，加快推进社区老年宜居环境建设。制定农村邻里互助养老服务点建设规范，到2022年底建成不少于1000个服务点。

在“强化多元联动，构建全方位养老服务监管体系”方面，《实施方案》明确，强化养老服务设施用地监管。坚持空间要素精准配置，实行养老服务设施用地全生命周期管理，严禁利用养老服务设施用地变相进行房地产开发。建立主管部门及属地街道(乡镇)联合监管机制，养老服务机构用地情况纳入土地市场信用体系。

在“坚持政府主导，构建养老服务综合保障体系”方面，《实施方案》指出，设置专门养老用地类别并明确养老服务设施用地范围。

对于公办养老机构或者承接基本养老服务对象的公益性社会办养老机构举办的养老服务设施，采取划拨方式供地。由社会资本主导建设的非公益性养老服务设施和试点建设的集中式居家养老服务设施，以有偿使用方式供地，鼓励优先以租赁、先租后出让、作价出资或入股等方式供应。

对以有偿方式供应的养老服务设施用地，出让底价可按不低于所在级别公共服务用地基准地价的70%确定。社会资本主导的养老服务机构可按照土地管理法以及集体经营性建设用地的有关规定依法通过出让、租赁方式使用集体建设用地建设养老服务设施。

利用存量设施及社区用房等兴办养老设施的，在符合规划、不改变用地主体且保证安全前提下，可在5年内继续按原土地用途、权利类型适用过渡期政策。过渡期满或转让需变更用地主体手续，新用地主体为公益性的，原划拨土地可继续以划拨方式使用；新用地主体为非公益性的，可按新用途、新权利类型、市场价格办理协议出让用地手续。

此外，《实施方案》还指出，推动京津冀养老服务协同发展。逐步统一京津冀地区养老服务标准规范、信用评价等。落实专项支持政策，协同推进“通武廊”等环京周边地区养老设施建设、服务质量提升，为老年人养老提供更多选择。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=78042>

(来源：观点地产网)

天津：养老机构怎么选？年底看等级！

我市将加强《养老机构服务安全基本规范》（以下简称《安全基本规范》）强制性国家标准宣传推广。对既违反相关法律法规及其他强制性国家标准，同时又不符合《安全基本规范》的养老院，依法依规限期整治到位；拒不整治或无法完成整治的，依法予以取缔。争取2020年底前实现65%以上的养老院提前符合强制性国家标准。

养老机构的服务质量直接关系到老年人的晚年生活。昨日从市民政局获悉，按照民政部等部门的要求，我市将开展2020年养老院服务质量建设专项行动，到年底前，全面实施养老服务综合监管制度，推行全国统一的养老机构等级评定制度，有序开展养老院服务安全强制性国家标准实施工作，基本消除养老院重大安全隐患，逐步健全养老院服务质量建设长效机制，持续增强老年人对养老服务的满意度。

据介绍，我市将加强《养老机构服务安全基本规范》（以下简称《安全基本规范》）强制性国家标准宣传推广。对既违反相关法律法规及其他强制性国家标准，同时又不符合《安全基本规范》的养老院，依法依规限期整治到位；拒不整治或无法完成整治的，依法予以取缔。争取2020年底前实现65%以上的养老院提前符合强制性国家标准。

推行养老机构等级评定制度。采取委托第三方形式，组织开展养老机构等级划分与评定工作。到2020年底前，基本建立我市养老机构等级评定体系，进一步提升养老院服务质量，提高社会对养老服务的安全感和满意度。

建立健全养老服务综合监管制度。严格落实天津市养老服务联席会议制度，建立健全养老服务综合监管制度；全面推进“双随机、一公开”监管工作，依托全市“双随机、一公开”信息化平台实行跨区域、跨部门、跨层级的互联互通，完善养老院服务纠纷预防和处置机制；各区民政部门要公开本行政区域内经过登记、备案的机构名单，以及已掌握的未经登记、备案的机构名单，通过信息公开的方式加强养老院监管。

继续实施好特困人员供养服务机构（敬老院）改造提升工程。2020年底前，重点提升现有区级供养服务设施照护能力，强化失能、部分失能特困人员兜底保障。2022年底前，各区至少有1所供养服务设施（敬老院）能优先满足辖区内所有生活不能自理特困人员专业照护需求。

实施民办养老院消防安全达标提升工程。全面摸清民办养老院状况，制定消防安全改造方案，利用福利彩票公益金，帮助改造对象按照国家标准、行业标准配置消防设施、器材，落实日常消防安全管理要求，优先改造涉农区民办养老院，全力解决养老院管理重点、难点问题。

开展教育培训和综合整治工作。研究制定养老服务人才培训措施，开展养老护理员、养老院院长培训工作，重点加强消防安全、医疗卫生、特种设备安全、食品安全等专业培训，同时做好“保健”市场乱象整治、非法集资风险防范工作，逐步提升养老院护理服务和管理水平。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=78041>

(来源：天津日报)

重庆：全力推进社区养老服务全覆盖

舒舒服服地洗个热水澡，对许多高龄、失能、半失能的老人来说，往往都难以实现。为了帮助他们解决洗澡不便的难题，5月20日，“重庆市助浴快车”项目正式启动，10辆升级版的“助浴快车”搭乘数名志愿者，将深入社区、走进家庭，免费为这些老人送“浴”上门，预计年受益群众将达到3万人次。

这仅仅是该市关心关爱老人生活的一个缩影。记者昨天从重庆市推进社区养老服务全覆盖工作视频会议上了解到，到2020年全市城市社区、2022年农村社区，全面实现社区居家养老服务全覆盖。

据统计，该市失能半失能老年人约56万，按照失能半失能老年人照护比例，全市养老护理员缺口达1.5万。医生、护士、营养师、康复师、心理咨询师、社会工作者等专业人才匮乏，养老服务机构“招人难、用人难、留人难”等问题依然突出。

重庆市副市长李明清在会议上要求，全市要加快建设居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系，探索试点社区卫生服务中心定期巡诊、健康体检等服务，提升社区医养服务能力。

据重庆市民政局长唐步新介绍，各区县结合实际，积极采取“公建民营”“民建公助”等方式，支持养老机构建设运营街道养老服务中心，运营管理辖区6—10个社区养老服务站，形成“机构建中心带站”可持续运作模式。目前，全市已打造“中心带站”联合体60个，培育较大规模的社区连锁化养老服务机构7家；社会化运营比例从2018年底的13.3%提高到45%，新增的街道养老服务中心均由社会养老机构运营，每个中心月均服务超过5000人次，群众满意度均达90%以上。

目前，重庆市计划建设街道养老服务中心220个，今年拟建132个；计划建设社区养老服务站2901个，今年拟建1052个；计划建设乡镇养老服务中心800个，设立村级互助养老点5180个，到2022年全部完成。与此同时，该市还将培育一批养老服务专业人才培训基地。有针对性地开展岗前培训、技能培训、家庭照护培训，试点探索养老机构定向培训机制。力争到2022年培训2000名养老护理理主管、20000名养老护理员，每年培养引进100名养老管理院长。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=78070>

(来源：工人日报)

山西：长治市召开康养项目建设推进会

5月20日，长治市召开康养项目建设推进会，深入分析长治市康养产业发展和项目推进现状，并对下阶段工作作出进一步安排部署。副市长郝双庆出席会议并讲话。

会上，市民政局相关负责人就全市康养产业发展和项目推进情况进行汇报，设计公司就大辛庄绿城柳岸晓风康养社区项目的规划设计方案进行了介绍，相关部门、县区围绕项目推进进行交流探讨。郝双庆要求，各级各部门要深入贯彻习近平总书记视察山西重要讲话重要指示，认真落实省委、省政府实施重大项目谋划、打造“康养山西、夏养山西”品牌战略部署，进一步加强组织领导、明确责任分工，结合长治市总体规划，融合康

养产业先进理念，紧抓养老功能全面完善，以打造一流项目为目标，进一步完善规划设计，通力协作依法依规有序推进项目建设，推动长州市康养产业加速发展。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=78038>

(来源：长日报)

安徽：淮南市拨付38万元预算外资金为养老机构纾困

记者从淮南市民政局了解到，日前，淮南市在全省率先拨付市辖区财政预算外水电气一次性补助资金38万元，专项用于帮助养老机构克服经营困难、健康稳定发展。

据悉，本次财政预算外资金补助对象为新冠肺炎疫情防控期间受影响较大、生产经营困难的养老服务机构，按养老机构内实际入住人数和水电气使用量进行核算，给予一次性用水、用电、用气费用补助，补助标准为疫情期间三个月水、电、气总费用的30%，并于6月底前全部发放到位。

新冠肺炎疫情以来，淮南市养老机构全部实施严格封闭管理措施，承受着收入大幅减少、运营成本倍增、护理难度加大、不断亏损等诸多困难和压力。随着一次性水电气专项补助资金的逐项落实，将有效缓解全市172家正在运营养老机构的困难，进一步体现政府对养老服务事业的关心与支持。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=78040>

(来源：安徽网)

热点新闻

全国政协委员乔晓玲：发挥便利店在社区养老中的作用

距离消费者最近的商业业态——便利店也引发了今年两会代表的关注。全国政协委员、北京食品科学研究院副院长乔晓玲围绕便利店提出了三个建议，涉及鼓励便利店参与供餐标准制定、助力社区养老及纳入城市应急保障企业单位范围。

发放消费券，便利店助力社区养老

乔晓玲在接受新京报记者采访时指出，“目前国内人口老龄化加剧，社区养老逐步发展，但老年人用餐仍是最大问题，而便利店如毛细血管般深入社区且分布广泛，无需老年人远足。同时，便利店的中餐餐食也符合老年人的就餐需求。”因此，她认为便利店在社区养老领域有很大潜力可以挖掘，建议发挥便利店在社区养老中的作用。不过，乔晓玲也注意到，受价格因素影响，目前老年人在便利店消费较少，她建议可以通过向老年人发放便利店消费券、发放老年消费卡等方式培育其消费习惯。

从菜品及服务形式上，便利店该如何满足老年消费群体的需求？乔晓玲向新京报记者表示，便利店企业可以增加电话订餐、送货上门服务，为居家养老行动不便的老人提供便利；同时，要考虑到老年人消化系统及对营养的要求，要荤素搭配合理、尽量清淡，企业要开发更多适合老年人需求的菜品，例如便利蜂等便利店品牌目前售卖的产品包含包子、粥、炖菜等品类。

鼓励便利店企业参与供餐标准制定

要发挥便利店在社区养老中的作用，便利店餐食的食品安全问题也至关重要。在今年两会上，乔晓玲建议，要鼓励便利店积极参与供餐方面的相关标准的制定，便民企业也特别需要食品加工技术的创新和完善流通领域食品安全管理规范等相关标准。

据乔晓玲介绍，与传统餐饮业直接烹饪的形式不同，便利店供餐更多是半成品二次加热的过程，对食品品质、货架期有更严格的要求和限制。因此，在她看来，餐食涉及的所有生产、运输、门店销售过程中的质量控制都应该有统一的标准，有可操作性，有指导性，尤其是这种连锁性的便利店，更需要标准规范。“首先要有高标准去管理和限制，可以由头部企业牵头作为好的案例经验，这样才是我们这个便利店能够长期健康发展下去的一个保证。”乔晓玲说。

记者了解到，北京食品科学研究院也和头部便利店企业在食品方面有合作，以推动行业食品安全标准及质量的升级。以便利蜂为例，乔晓玲介绍称双方未来也会探索更多合作，涉及菜品品质保鲜、加工技术和食品安全控制管理的攻克，以及行业相关标准的制定等方面。

此外，疫情防控期间，便利店体积小、经营灵活、贴近社区的特点得到充分发挥，有力地保障了民生供应。因此，乔晓玲建议，将便利店纳入城市应急保障企业单位范围，即国家应参照国家储备物资的模式出台相应评审、评价及管理标准，将符合标准的便利店纳入应急保障体系，为城市应对各类危机增设一道“安全阀”。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=457&aid=78043>

(来源：新京报)

老龄数据

上海：户籍老年人口比例超35%，老龄化程度再加深

上海市老龄工作委员会办公室、市统计局日前发布最新数据，截至2019年12月31日，上海户籍60岁及以上老年人口518.12万人，占户籍总人口35.2%，该比例较2018年年末的34.4%提高0.8个百分点。目前，上海户籍100岁及以上老年人口共计2729人，其中男性678人、女性2051人。

上海是全国最早进入人口老龄化且老龄化程度最深的城市之一。数据显示，上海户籍人口1471.16万人。从2018年年末到2019年年末，60岁及以上老年人口增加14.84万人；70岁及以上老年人口增加12.46万人，占总人口比重从14.2%增至15.0%；80岁及以上老年人口增加0.31万人，占总人口比重从5.58%降至5.57%。

数据还显示，从2018年年末至2019年年末，上海户籍100岁及以上老年人口增加213人，每10万人中拥有百岁老人人数从17.2人增加到18.6人。2019年，上海户籍人口预期寿命为83.66岁，其中男性81.27岁、女性86.14岁，循环系统疾病、肿瘤和呼吸系统疾病是老年人健康三大杀手，分别占老年人口死因的43.6%、29.2%和8.2%。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=615&aid=78023>

(来源：新华网)

政策法规

北京：新型冠状病毒肺炎流行期间养老院等社会福利机构防控指引（第三版）

新型冠状病毒肺炎是一种新发传染病，根据目前对该疾病的认识，老年人和罹患慢性疾病的人群是本病的高危人群，制定本指引。

本指引适用于新型冠状病毒肺炎流行期间Ⅰ级响应下养老院、临终关怀、福利院等社会福利机构。

- 1.保持室内空气流通，有条件的应优先考虑开窗通风，装有排风扇等抽气装置的，可以启用设施加强室内空气流动。使用集中空调通风系统时，参照《新型冠状病毒感染的肺炎流行期间集中空调通风系统运行防控指引》。
- 2.做好健康宣传工作，确保工作人员和被服务对象掌握个人防护措施、手卫生等要求，建立良好的卫生习惯。
- 3.建立健全工作人员和被服务对象的健康监测制度，并做好每日信息登记。
- 4.至少预备一个临时隔离区，用于出现可疑症状的被服务对象、新入住人员等留观使用。临时隔离区不应设在生活区，确保通风良好，每个房间要有独立的卫生间。
- 5.完善工作人员个人防护措施，在为服务对象提供服务时必须佩戴一次性使用医用口罩，员工要严格遵守“四个洁手时刻”：接触服务对象前、执行服务过程中、接触服务对象生活废弃物后、清理环境卫生后。
- 6.提供必要的清洁用品，要在员工和被服务对象便利的场所摆放免洗手消毒剂、洗手液、纸巾等卫生用品。
- 7.环境以清洁为主，预防性消毒为辅，避免过度消毒。对接触较多的门把手、水龙头、扶手、电梯按钮等公用物品及部位可进行预防性消毒，具体消毒方法参照《新型冠状病毒感染的肺炎流行期间预防性消毒指引》。
- 8.公共卫生间应保持清洁和干爽，保证水龙头等设施可正常使用，视情况增加清洁和消毒频次。
- 9.应保证厢式电梯换气扇运转正常。
- 10.建立预约探访制度，做到非必要不探访，严格管理进出人员。如须探访要做好探访者的健康登记，进行体温监测，可利用“北京健康宝”等手段，实行“绿码”准入。所有探访人员应佩戴一次性使用医用口罩。有发热、干咳等症状的拒绝探访。
- 11.慢性基础疾病（高血压、糖尿病等）、皮肤病、一般过敏、轻微扭伤擦伤、普通牙科治疗、常规康复等需要外出就医的，应严格遵循民政部门的相关要求，也可采取上门诊视等方式。
- 12.被服务对象出现新冠肺炎可疑症状（包括发热、干咳、乏力、鼻塞、流涕、咽痛、腹泻等），不排除有流行病学史的，应当立即为其佩戴医用外科口罩，并转运至临时隔离房间，由专人陪同前往就近发热门诊。工作人员出现上述症状时，不得带病上班，并参照《新型冠状病毒肺炎流行期间公众出现发热呼吸道症状后的就诊指引》就医。

- 13.要限制发热病人同室人员的活动，并为其佩戴一次性使用医用口罩，避免与他人接触。
- 14.配合辖区疾病预防控制中心做好疑似或确诊病例的流行病学调查、密切接触者排查和终末消毒。经判定为密切接触者的其他被服务对象和工作人员应按照北京市疫情防控相关政策要求执行。
- 15.在医疗机构就诊后返回养老院等社会福利机构的被服务对象和陪同工作人员，应严格遵循民政部门的相关要求安排返院入住和工作；新冠肺炎病人治愈后需返回养老院等社会福利机构的，应当按照本市新冠肺炎病例的相关管理规定执行。
- 16.本指引中未涉及的内容，可参照民政部门的相关规定执行。
- <http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=462&aid=78071> (来源：北京市疾控中心)

养老研究

长护险全国扩围筹资难：脱离医保后，谁来出钱？

长期护理保险首批试点推出近4年之后，即将迎来全国扩围，下一步全国每个省份都将拥有一个长护险试点。

近日，国家医保局就《关于扩大长期护理保险制度试点的指导意见》（征求意见稿）（下称“意见征求意见稿”）向社会公开征求意见。在这份意见征求意见稿中，首次明确提出了将长护险作为独立险种来进行独立设计和独立推进。这平息了长期以来长护险领域的路径之争。未来，长护险将顺着社会保险制度“第六险”方向发展和完善。

第一财经了解到，很多地方政府将长护险作为应对老龄化压力的重要举措之一。2016年6月启动的15个国家级试点城市之外，目前有四五十个自愿跟进试点的城市，地方申请第二批试点的积极性很高。

医养产业也在渴盼长护险大面积扩围，以打破这一行业的支付瓶颈。然而，与地方和产业的热情相比，中央采取了更加稳妥审慎的态度，意见征求意见稿公布的试点城市只有14个，低于业内预期，此外还特别提出“未经申报同意，各地不得自行开展试点。”

中国社科院世界社保研究中心执行研究员张盈华对第一财经表示，中央文件确实较为谨慎，但也给地方留出了空间。当前长护险所面临的关键问题是如何筹资，医保基金挤出来的空间越来越小，社保减费大背景下也不能让企业多交，若扩围到居民，则农村居民缴费会有负担。

长护险成为社保“第六险”

意见征求意见稿提出，长护险扩大试点的基本原则是解决重度失能人员长期护理保障问题。坚持独立运行，着眼于建立独立险种，独立设计、独立推进。

张盈华表示，明确独立建立制度，意味着现在从医保结余基金中直接划拨筹资的方式会改变，长护险会作为与医保、养老并肩的新的社保险种。

张盈华认为，未来长护险不仅会成为社保“第六险”，而且有望成为继医保之后覆盖面最大的社保险种。因为长护险与医保分账难分家，仍然可采取“跟从医疗保险”，即在医保筹资时同步为长护险筹资，医保参保人员即为长护险参保人员。

自长护险试点启动以来，关于中国长护险该以怎样的模式推广一直存在争议。全球各地的长护制度主要有津贴式、商保式、混合式和社保式四种，当前只有荷兰（1968年）、以色列（1988年）、德国（1995年）、日本（2000年）和韩国（2008年）等少数几个国家建立了独立的长期护理社会保险制度。

浙江财经大学公共管理学院教授戴卫东认为，虽然目前实施社保模式长护险的国家和地区的确不多，但从我国实际出发，社会保险制度不仅能解决覆盖面、市场风险和管理制度等问题，还可利用商业保险、津贴模式等来补充不同人群的保障需求。因此，我国选择有五大社保制度路径依赖的社保式长护制度来应对人口老龄化方为正解。

意见征求意见稿采纳了长护险成为独立险种的建议，也意味着我国将成为世界上为数不多的拥有长护险的国家。第一财经此前了解到，正是由于建立新险种是一件慎之又慎的事情，所以政府部门对长护险持有非常慎重的态度，这表明长护险将在很长一段时间维持试点的状态。

从长护险首批试点来看，已经出现了延期的情况。2016年6月27日，人社部印发了《关于开展长期护理保险制度试点的指导意见》，提出长护险试点会持续1~2年的时间，虽然各地试点启动的时间不同，但15个城市都已经试点超过了两年。

目前第二批14个试点城市征求意见的时间为2020年5月6日至5月19日，按照程序来说，征求意见之后文件还会进行修改，启动第二批试点最早也要在下半年了。而文件规定第二批试点期限为两年，也就是说，至少要到2022年以后，长护险才有可能进一步向全国其他城市扩围。

筹资责任重在企业和个人

戴卫东认为，我国长护险试点扩围进展较为缓慢的原因主要是两点，一是我国正处经济“新常态”，企业都在降费减负；二是不排除政府对将长护险作为制度安排的信心不足，因为不少专家都曾疑虑，长护险需要政府投入，一旦制度建立，政府财政能否承受。

张盈华表示，很多地方态度非常积极，以前担心服务供给不够，后来发现养老服务被长护险带动，目前关键问题还在于筹资。

她在对试点城市持续跟踪和深入调研后发现，我国长护险试点中普遍存在受益面过窄的问题，这暴露出地方政府对这项制度财务可持续性的担忧。

对外经济贸易大学保险学院教授孙洁在基于北京石景山区试点经验的论文《长期护理保险扩大试点的瓶颈与政策建议》中提出，石景山长护险主要通过政府、单位和个人缴费的方式筹集资金，筹资比例为4：4：2，同时接受社会捐助。目前石景山试点方案中单位缴费部分从医保基金中划拨，但与其他试点城市不同的是，在表述上将责任划分给了单位，而并非医保基金，这意味着医保基金在试点初期可以支持长护险的发展，之后在医保基金结余不足的情况下，财政需直接负担这一部分资金的缴纳。

孙洁表示，长护险筹资机制的可持续性有待探究。石景山长护险试点先将城镇职工基本医疗保险参保人员纳入覆盖范围，逐步扩大到城乡居民。探索建立城乡居民长护险的长效筹资机制，是工作难点和重点。

意见征求意见稿提出，筹资以单位和个人缴费为主，单位和个人缴费原则上按同比例分担，其中用人单位缴费基数为职工工资总额，起步阶段可从其缴纳的职工基本医疗保险费中划出；个人缴费基数为本人工资收入，可由个人账户代扣代缴。

泰康养老保险股份有限公司健康保险事业部副总经理冯鹏程对第一财经表示，文件提出单位与个人同比例分担的规定，强化了个人缴费的责任，长护险作为独立险种进行筹资，未来将逐步和医疗保险基金分离。而且从现实的角度来看，随着老龄化程度的加速，医疗保险基金收支压力也在不断加大，不适合长期作为长护险的资金来源。

首批试点就出现了长护险资金筹集过度依赖医保基金的情况，试点城市出资标准和资金来源不统一，医保基金成为主力，财政、社会和个人共担机制不健全。特别是在居民医保基金收支压力较大的情况下，难以将居民纳入长护险范围。同时，从目前筹资的情况来看，长护险很难惠及农村这些困难群体。

之前有试点地区的人士向第一财经表示，长护险扩围一方面是试点地区扩围，一方面是保障内容扩围，比如从重度失能向中度失能扩围，以及从职工向居民扩围。

从意见征求意见稿的内容来看，中央坚持了“保基本”的原则，提出试点阶段从职工基本医疗保险参保人群起步，重点解决包括失能老人、重度残疾人在内的重度失能人员基本护理保障需求。同时也提出有条件的地方可随制度探索完善，综合衡量经济发展水平、资金筹集能力和保障需要等因素，逐步扩大参保覆盖范围，调整待遇保障范围。

此外，意见征求意见稿还提出了社会力量的经办服务费，可综合考虑服务人口、机构运行成本、工作绩效等因素，探索从长护险基金中按比例或按定额支付。张盈华表示，明确商业机构参与经办，并从基金中支付管理费，这是社保经办社会化化管理的一个重要突破。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=472&aid=77954> (来源：第一财经)

养老类型

北京：将建1200家社区养老服务驿站

北京市《关于加快推进养老服务发展的实施方案》（以下简称《方案》）近日正式印发，对本市养老领域的各项工作布局提出了新的规划：到2022年底，本市将建成街道（乡镇）养老照料中心不少于350家、社区养老服务驿站不少于1200家，农村地区建成不少于1000个农村邻里互助养老服务点。2020年至2022年，全市每年培训1万名养老护理员，探索实行“物业服务养老服务”，试点建设家庭照护床位等。

试点建设家庭照护床位

《方案》明确基本养老服务对象包括三类：城乡特困老年人等托底保障群体；低保或低收入家庭失能、失智、高龄老年人等困境保障群体；失能、失智、重度残疾、计划生育特殊家庭老年人等重点保障群体。到2022年底，各区至少建成一所区級公办养老机构。

在构建就近精准的“居家社区养老服务体系”方面，《方案》提出了具体的目标：到2022年底，建成街道（乡镇）养老照料中心不少于350家、社区养老服务驿站不少于1200家，同时建成不少于1000个农村邻里互助养老服务点。2020年至2022年，全市每年培训1万名养老护理员、500名养老服务机构负责人、500名老年社会工作者。到2020年底，基本完成特困供养、低保低收入的高龄和失能老年人家庭适老化改造。

同时，本市还将建立养老服务顾问制度，探索实行“物业服务养老服务”，即结合目前的物业服务，增加开展满足居民需求的相应养老服务。比如，由物业单位为辖区老年人提供送餐等居家养老服务。

减轻养老服务税费负担

《方案》提出，将减轻养老服务税费负担。连锁运营的社区养老服务机构单体门店享受小微企业普惠性税收减免政策。社区养老服务机构提供养老服务取得的收入免征增值税，在计算应纳税所得额时减按90%计入收入总额。非营利性养老机构按规定免征企业所得税。非营利性养老机构建设全额免征土地复垦费，营利性养老机构减半征收。

同时，支持推进老年人意外险、失独家庭综合保障等涉老保险项目增点扩面。凡涉及巡视探访、精准帮扶等政府购买养老服务项目，优先由社区养老服务机构承担。探索将基本治疗性康复项目按规定纳入基本医疗保险支付范围。

放宽外资举办非营利性养老机构准入条件。逐步统一京津冀地区养老服务标准规范、信用评价等。协同推进“通武廊”等环京周边地区养老设施建设、服务质量提升，为老年人养老提供更多选择。

编制规划保障养老服务用地

为解决制约养老服务发展的用地问题，《方案》明确，将编制《北京市养老服务专项规划》，设置专门养老用地类别并明确养老设施用地范围。

对于公办养老机构或者承接基本养老服务对象的公益性社会办养老机构举办的养老服务设施，采取划拨方式供地。由社会资本主导建设的非公益性养老服务设施和试点建设的集中式居家养老服务设施，以有偿使用方式供地。

《方案》同时强调，严禁利用养老服务设施用地变相进行房地产开发。养老机构用地情况纳入土地市场信用体系。

严打“以房养老”非法集资

在养老服务监管方面，《方案》提出要制定“履职照单免责、失职照单问责”的责任清单，建立跨部门协同监管机制。

规范养老机构会员制管理，严厉打击以“以房养老”名义开展非法集资。全面实施养老机构服务质量星级评定。建立信用黑名单及联合惩戒、退出机制。推进养老行业协会、养老产业协会、老年协会建设，养老机构全部纳入协会管理。文/本报记者蒋若静

相关新闻：北京养老服务机构设施将分类改造

昨日，北京市财政局发布消息，从今年起，对全市养老服务机构分类实施设施改造三年达标工程。市区两级将安排资金支持重点提升200多家街乡镇敬老院专业照护能力，使照护型床位占比达到80%以上，确保每个街道（乡镇）至少拥有1所专业照护供养机构，以完善城乡养老服务兜底保障网络。

近日，市民政局、市财政局等七部门印发《北京市养老服务机构设施改造和安全达标工程实施方案》。根据方案，全市除了开展基层公办养老机构设施改造提升工程之外，还将实施民办养老机构消防安全达标工程，将集中使用年度福彩公益金，对每个机构以奖代补50%，最高不超过200万，聚焦整改突出火灾隐患，使存量民办机构消防设施设备配备符合国家标准。

北京青年报记者了解到，未来本市还将深化农村地区民办养老机构环保改造工程，整合现有清洁能源改造方案和取暖补贴政策，统筹推进农村地区养老服务机构环保改造，助力“蓝天行动”。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=78057>

(来源：北京青年报)

甘肃：三位一体，兰州唯一公立医养老年护理院试营业

近日，兰州市第三人民医院医养结合建设项目——兰州市老年护理院试营业。据悉，该项目为兰州市唯一一家公立医养结合老年护理院。

兰州市老年护理院是一所集医疗护理、养护养生、人文关怀、心理干预、康复理疗为一体的多功能、社会化、生命全周期照护的综合性养老护理院。医养结合楼占地面积5021.6平方米，设置床位246张，设有多功能生态区、宁养区、康养区、托养区、颐养区五大区域，区域内搭配不同色系，融入了视觉和感知的元素，为入住老人营造出温馨的家庭氛围。楼层内配置接待室、综合能力评估室、特需接待室、康复训练室、心理访谈室、关怀室、中医体验馆、护理示训室、诊疗室、监护室、抢救室、患者及家属帮助体验室、多媒体室、志愿者服务中心、美发室、阅览室、音乐室、书法绘画室等。护理院秉承“身有所养、病有所医、心有所乐”的服务理念，以“整合医疗、精心呵护”为目标，充分利用医院优势资源，为失能失智等老人提供身、心、灵全方位照护服务。

兰州市老年护理院按照医院规范标准，配备有中心供氧装置、中心负压系统、远程监护系统、移动心电图机、心电监护仪、简易呼吸器、快速血糖仪、输液泵、注射泵，床旁超声仪、OT综合训练工作台、移动过床餐桌、理疗机、电按摩椅、移动洗头机、简易洗澡车、脚踏模拟自行车、日常生活作业智能训练系统、步行阶梯等康复设备、轮椅、转运床、气垫床、雾化吸入设备，多种中医治疗设备，并设有移动医护站等。可充分满足老人日常生活所需。

老年护理院具备优质的医疗服务保障，在甘肃省医养结合示范基地的基础上，依托兰州市第三人民医院医疗资源，组建了一支由内科主任医师和主管护师在内十余人的医疗服务团队，充分发挥专业优势，为老年人进行综合能力评估，准确把握个体服务等级，可提供疾病诊疗、综合康复、中医体验、心理咨询、心理治疗、生活照护及健康宣教，全方位满足老年人需求，将医疗与养老有效结合，全面保障老年人的晚年生活，免去家属后顾之忧，实现老年人“医-养-护”三位一体化。

老年护理院具备完善的后勤服务保障，每日为老人提供均衡的膳食供应服务和房间、公共区域保洁，定期为老人进行被褥、衣物洗涤和理发，全年全天24小时供应热水，满足医养结合老人的洗漱需求，同时提供物品代购等便民服务。后勤人员定期巡查，随时满足医养结合区域水、电、暖的维修保障。

相关链接：老年护理院功能区域及定位

综合能力评估区

区域内用于接待、咨询及全面身体评估。评估室分为起居评估区、洗漱评估区、饮食评估区、运动功能评估区、认知能力评估区、体征数据采集区、评估报告区，为老人进行精准的功能评估，制定个案照护、多途径全程综合管理。

康复训练区

区域内用于帮助老人利用康复器械进行康复训练活动，恢复受损躯体机能，降低老人瘫痪、卧床及生活自理能力丧失的可能性。配备仪器包括：日常生活作业智能训练器、步行训练阶梯、综合训练车、心肺训练立式健身车等。

宁养区

主要面向前期经三级甲等综合医院治疗不能获益、“一体多病”的临终患者。依托医院资源为老人提供24小时专人照护，为临终老人及家属带来缓解性及支持性等服务包括躯体、心理、社会、灵性的全面照护，提高生命末期质量，使老人能够安宁、有尊严地度过余生的同时让家属的身心健康得以维护。

颐养区

主要面向无精神障碍、无认知功能障碍、生活能自理的老人，针对此类老年人进行慢病管理、人文关怀，满足老人身、心、灵需求，根据老人所需制定个案活动计划，包括（健身、娱乐、绘画、理疗、心理访视、康复等活动项目），层内设有开放式阅览室，书籍包含文学、历史、艺术、人物传记、诗歌散文、医药卫生、养生保健类等，可供老人们在灯光和花朵的映衬下通过阅读品味人生，体会莫道桑榆晚，为霞尚满天的情怀。

托养区

主要面向失智失能人群，重点开展对阿尔兹海默病、帕金森、卒中康复等疾病的临床治疗、提供24小时照护、慢病管理、日常生活照料、心理护理、人文关怀、安全护理及益智训练等。最大限度地改善老人健康和肢体功能状况，减轻家庭负担，提升老人生存质量。

康养区

主要面向无精神障碍、无认知功能障碍的失能老人。为老人提供综合能力评估、慢病管理、日常生活照护、营养支持、康复训练、心理护理及人文关怀服务，随时随地为老人提供专业的医疗服务和长期照护。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=520&aid=78037>

(来源：兰州日报)

养老产业

全国政协委员刘劲松：鼓励民营企业进入养老产业领域

相关数据显示，截至2019年末，中国大陆60周岁及以上人口为25388万人，占总人口的18.1%，老年抚养比为19.6%。2019年，我国养老服务机构34065个，养老服务机构床位数达到761.4万张，平均每千名老年人口养老床位数仅33.3张。我国越来越多的高龄、失能、失智和患病老人有待获得专业康复护理服务。

为了解决养老服务存在的“缺口”，今年两会，全国政协委员、河北省工商联主席刘劲松提交了《关于鼓励民营企业进入养老产业领域》的提案。

刘劲松认为，鼓励民营企业主动参与养老产业，不仅可以有效缓解老年养护压力，还能拉长产业链，催生扩内需、促就业新的经济增长点。

目前市场上与养老产业密切相关的配套与服务比较滞后，导致部分民营企业定不下心，放不开手脚。为此，刘劲松提出了四条建议：

一是加快出台更接地气的医养结合政策，推动医养一体化进程。医养一体化可实现社会资源利用的最大化。目前，医疗机构和康养机构互相独立、自成系统，康养机构不方便就医，医院里又不能养老，老年人一旦患病就不得不经常往返于家庭、医院和康养机构之间，也致使许多患病老人把医院当成养老院，成了“常住户”，加剧了医疗资源的紧张，使真正需要住院的人住不进来。同时康养机构不具备医疗资质，也不能和甲级医院“结对子”形成医联体，在实际运营过程中已经成为康养机构的“难言之痛”。建议尽快出台医养一体化落地政策，允许康养机构和当地医院成立医联体，允许三甲医院在康养机构内设置“合作医院”，真正实现“医养一体化”。包括加强与医院合作中医药康养项目，以传统中医、中草药和中医疗法为核心资源形成一系列业态集合。

二是扩大基础设施供应，促进产业结构趋于合理。目前，民办养老机构取得土地比较困难，老旧小区盘活利用存量资源建设养老服务机构难度较大，是造成康养服务设施供应紧张的主要原因之一。机构养老实际上承担了社会公共利益和集体福利的性质属性，建议将机构养老建设用地划到医卫慈善用地范畴。从源头上解决养老机构基础设施供应，有效鼓励民办非营利性、营利性养老机构和政府举办的公益性养老机构共同发展，降低养老机构基础成本，充分调动民营经济进入养老产业、提供养老服务的积极性。建立健全认定养老产业的法规制度，强化标准体系建设，强化医卫慈善用地出让后监管，以市场引领充分释放健康产业红利，激发民营经济进入养老产业新活力。

三是建立培养机制，加强康养专业人才培养。部分健康养老政策中有关于康养专业人才培养的指导意见，但落到实处还有堵点。制定相应的人才培养管理制度和从业标准，是解决目前康养人才尤其是养老机构人才短缺的有效途径。现行教育培养体系里，高级、中级职业教育是体系化培养康养人才的重要土壤。仅河北省就有多所高等医学专科学校，建议针对这些院校制定出系列激励政策，设置康养、老年护理专业和定向委培生，打通“堵点”，促进扩大招生力度和规模，再加上现有毕业生养老服务就业奖励政策，以保证康养人才能到康养一线就业，有效解决康养人才短缺问题，使我国康养人才得到可持续发展 and 良性循环。

四是强化顶层设计，探索创新康养产业与商业保险体系有机结合。2016年6月份，人社部出台了长期护理保险制度试点的指导意见，河北省巨鹿县在当年第一个正式建立了覆盖城乡居民和城镇职工的长期护理保险制度，承德、秦皇岛、保定和石家庄也相继开展了长期护理保险试点。经过近四年的发展，河北省各试点取得了显著效果，反映了人们对长期护理保险的强烈需求。建议在各地尽快普及长期护理保险工作的同时，加快长期护

理保险商业补充险产品的研发和应用，在国家长期护理保险兜底保障基础之上，形成多层次社会化康养服务需求解决方案，实现可持续发展。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=522&aid=78029>

(来源：证券日报)

大力发展养老信托

随着老龄化趋势日益明显，养老经济，又称“白发经济”，是中国避不开的话题。

当前，中国存在“未富先老”的压力，还要面对养老金储备不足、养老服务发展不平衡不充分、养老制度体系不完备等诸多问题。如何避免“老无所依”“老无所养”，是属于大多数人的担忧。

全国政协委员、北京大学光华管理学院讲席教授金李则看到了这一挑战下的机遇。他认为，通过“大力发展养老信托”，可以培育出取代房地产的经济新动能。

发展养老产业可以提振内需，这是金李给出的第一个判断。“目前，我们一直强调提振内需，但是有支付能力的实际需求不足。中高收入群体的一般商品服务基本饱和，而中低端群体支付能力不足。”

要解决上述问题，长期靠收入和财富分配制度改革，短期则靠精准分析中高收入人群的需求潜力。

金李分析称：“一个重要的未饱和需求正是养老产业。大多数人都希望能进一步延长寿命，提升生活质量。中高收入群体也不例外。这是有强大支付能力支撑的需求，亟待更有效开发。”

那么，发展养老产业，为何要靠信托机制呢？

金李解释称，信托机制极具创新力和灵活性，和养老第三支柱建设契合度高。具体而言，包括以下几点：规模足够大，发展迅速，符合经济和社会发展方向；机制灵活，可以做到一企一策，高度定制化，利于早期商业模式试点；全频谱投资，信托业门槛较高，聚焦中高净值客群，而这类群体教育程度高，接受新事物能力强，风险容忍度大，适合养老商业模式探索。

他进一步阐释，如果养老信托发展起来，可以提升金融市场效率和稳定性。目前，中国资本市场投资严重短期化，易造成资金的脱实向虚，推高系统性风险，带来不可持续性。其根本原因是缺乏优质的长期资产。金李认为，解决资产久期错配问题，需要开发更多优质长期投资项目。而养老产业恰恰是可以提供大量长期稳定现金流的资产，助力提升资本市场效率和稳定性。

“国外经验表明，养老经济特别是以信托机制建立的商业养老资本的兴起，有力推动了私募和风投等创新资本。这将极大支持我国打造创新驱动型经济。”他表示。

对于如何推动养老信托产业发展，金李也提出了几点建议，包括税收优惠、借鉴他国经验推动制度建设，设置专门的行业协会、适当放宽部分政策限制等。

此外，他提出可以利用信托机制吸引社会资本进入。“可以参考基础设施REITs的模式，用资产证券化方式盘活存量资产，引导社会资本进入，带动整个产业快速发展。”金李说。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=522&aid=78050>

(来源：金融时报)

养老访谈

让农村老人拥有更多安全感幸福感获得感——访全国人大代表、安徽省民政厅副厅长耿学梅

李克强总理在政府工作报告中提出“发展养老服务”“保障老人合法权益”。如何适应新时代养老服务高质量发展要求?加强农村老年人关爱服务，推动养老服务发展城乡统筹，是高质量发展养老服务的应有之义。记者就农村养老服务发展专访了全国人大代表、安徽省民政厅副厅长耿学梅。

记者：以安徽为例，当前农村老年人有哪些突出的养老服务需求？

耿学梅：安徽是农业大省，又是外出务工人员大省，据统计，全省现有农村老年人890万人，农村老年人口基数大，留守老人、经济困难老年人多，基于困难老年人、留守老年人群体占比高，当前安徽农村老年人的核心需求集中在三个方面：一是基本生活权益保障；二是不能自理老年人照护服务需求；三是留守老年人关爱服务。

记者：在安徽的实践中，是如何聚焦农村老年人的突出需求开展工作的？

耿学梅：近年来，安徽省积极推进农村养老服务体系建设，在基础设施建设、基本权益保障、服务内容拓展等方面，开展了一系列工作。2019年底，全省建有农村敬老院1790家、床位20万张，并实施农村敬老院照护能力提升三年行动(2018年-2020年)，目前，省政府投资3.75亿元(全省80%以上的乡镇)设立了兼具辅助管理、队伍培育和直接为老服务等功能的乡镇养老服务指导中心，并同步在乡镇辖区内建设了3-5个具备助餐、短期照护等功能的村级养老服务中心。启动实施农村老年人联系人登记、赡养协议签订、农村特殊困难老年群体探访走访三项制度。成立农村基层老年协会1.2万个，组织开展多种形式的农村老年人自助互助服务。高龄津贴和低收入老年人养老服务补贴制度全面建立。这些工作，为下一步全省农村养老服务的发展打下了坚实的基础。

上述工作中，开展联系人登记和探访走访，旨在保障农村老年人基本生活权益，做到其患病或有其他突发情况时，能够及时联络到家人并及时处置，防止“老人死亡在家无人知晓”等冲击道德底线的事件发生；推行签订家庭赡养协议，旨在强化子女赡养义务；发放高龄津贴、低收入老年人养老服务补贴，旨在提高老年人养老服务支付能力。这些措施，根本目的在于保障农村困难老年人的基本生活权益。基础设施建设，旨在聚焦农村老年人照护服务刚需，为逐步提供集中照护服务提供设施基础。而自助互助服务的广泛开展，则是聚焦留守、孤寡老年人的关爱服务需求，加强人文关怀和心理慰藉。

记者：您认为当前农村养老服务工作目前存在哪些难题与挑战？

耿学梅：现阶段，就全国范围来看，农村养老是养老服务体系中的短板领域，尚没有可供复制推广的成熟发展模式。无论是顶层设计，还是各省的发展实践，农村养老体系建设都处于探索和破题阶段。客观上，农村地域广阔，老年人居住分散，养老服务点多面广，在政府基础设施建设、养老服务资源投放方面，存在布局难、服务辐射范围有限等难题。主观上，目前政府政策、资源、项目对农村地区的倾斜效应还不明显；加之农村老年人消费意愿不足、消费能力有限，农村养老缺乏成熟的效益可行的盈利模式，市场主体对参与农村养老服务积极性不高。主客观制约因素叠加，导致现阶段农村养老服务供给不足、质量较低，农村养老服务设施条件差、照护刚需服务紧缺、其他为老服务项目匮乏等问题较为突出。

记者：基于当前农村养老服务发展中存在的困难，对于下一步农村养老服务发展，您有什么新的思考和建议？

耿学梅：我认为，虽然全国各地省情不同、发展路径不同，但发展农村养老服务，应基于以下共识。

第一，必须从强化家庭赡养责任入手，提高农村老年人养老服务自我保障能力。农村养老服务供给不足、质量不优，其根本原因在于农村养老服务有效需求不足。有效需求是指能够形成消费的实际需求，当前农村老年人无论是照护服务刚需，还是其他养老服务需求，都较为旺盛，但受制于消费能力，无法形成有效需求。没有有效需求，市场主体对运营农村养老服务设施、拓展农村养老服务项目的积极性就无法调动。因此，提高农村老年人的养老服务自我保障能力，是发展农村养老服务的根本动力。提高农村自我保障能力，必须强化家庭和子女的赡养责任，辅为基础养老金、差异化的政府养老服务补贴政策等，逐步提高农村老年人养老服务消费水平。

第二，必须遵从经济社会发展水平，尽力而为、量力而行发展农村养老服务。我国农村老年人口基数大、经济困难老年人多、农村集体经济发展欠发达，这一基本现状决定，现阶段推进农村养老服务体系建设的任务首先是做好农村老年人的基本养老服务保障，即在保障农村老年人基本生活权益的基础上，聚焦农村高龄、失能失智、残疾等不能自理老年人的照护服务刚需。在保障基本、满足刚需的基础上，伴随农村经济社会发展，逐步丰富农村养老服务供给。

第三，必须依据农村地区实际，因地制宜多种方式发展农村养老服务。以安徽为例，全省共有1239个乡镇、1.5万个行政村，地理位置、资源禀赋、人口密度、设施基础、集体经济发展水平各有差异，情况复杂。发展农村养老服务，必须依托农村地区既有设施、人力、基层组织等资源，根据村情，因地制宜发展农村养老服务，不能搞简单单一模式、不能“一刀切”。如对地处偏远、经济欠发达的农村地区，加大政府财政补贴、基础设施建设等资源投放力度；对区域位置较好、消费能力较好的农村地区，如实地调研的和县刘桥镇，则通过政策支持，积极引导社会力量兴办养老机构、拓展养老服务项目。

第四，必须转变供给方式，发挥社会力量在农村养老服务中的主体作用。农村地域范围广阔，单纯依靠政府财政投入和服务投送，难以实现点多面广的养老服务供给。必须进一步降低门槛、简化程序，通过财政、税收、金融等优惠政策，鼓励、引导和撬动社会资本进入农村养老市场。加大改革创新，大力推进社会化改革，通过公建民营、委托管理、混合所有制等多种方式，引导市场主体参与其改革发展、提高运营效益。引入社会资本整合农村集体闲置资产，如敬老院、学校、村集体公共设施等资产，盘活资源，结合实际，调整农村敬老院布局、学校资产使用方向和完善调整村集体公共设施功能等，将闲置的资源向民营企业和社会组织开放，为农村老年人、残疾人等集中照护提供服务支持(免费或少收费)；兜底保障安置(无偿)未脱贫户、脱贫监测户、边缘易致贫户和老少病残孤等困难群体“三户一体”符合条件的老年人和特困群体，他们是脱贫攻坚战的难中之难、困中之困、坚中之坚，加大统筹配合，有效推进脱贫攻坚有序进行，切实做到不让一个贫困群众掉队。在日常的老年人权益保障、自助互助服务、探访走访等服务中，更要充分依托各类社会力量，动员社会各界(慈善公益组织、基层老年协会、社会工作者、志愿者等)参与政府购买养老服务项目和无偿提供各项服务。

第五，必须加大资源整合力度，将农村养老纳入美好乡村建设同规划、同部署、同落实。目前，涉及农村养老服务发展的政策、资金、项目，有乡村振兴、基层基本公共服务功能建设、养老服务体系、中央预算内投资项目、中央彩票公益金建设项目等，应充分予以整合，科学规划农村养老服务设施建设、完善农村养老服务补贴制度、优化农村养老服务供给。如结合“十四五”中央预算内投资项目申报，各级政府应加紧项目谋划，争取在中央的支持下布局完善农村养老设施。又如结合美好乡村建设，进一步发挥村民自治和村规民约作用，将赡养老人、关爱服务等纳入村规民约，推动形成尊老、孝老、敬老的乡村社会风尚。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=78015>

(来源：中国社会报)

智慧养老

居家养老服务体系建设，要更加注重智能化

第四次中国城乡老年人生活状况抽样调查成果统计显示，有66.13%的受访老年人希望自己在家里接受照料，居家养老是老年人较普遍意愿。群众的需求就是养老服务体系建设的方向。对此，全国政协委员、民建天津市委会主任委员李文海参考发达国家的经验，对我国居家养老服务体系建设的建议。

一是强化顶层设计，完善相关法律法规。建议主管部门尽快制定关于居家养老的法律法规。同时，从规避法律风险的角度，应建立健全服务管理制度，如建立和进一步完善服务主体资格的审查制度、老年人分级分类管理制度、居家和社区养老服务协议标准制度等。

二是搭建全国性居家养老信息服务与监管云平台。建议由民政部牵头，相关部委和地方政府配合，搭建平台，利用现有老年人、居家养老服务企业真实信息，运用“互联网+”技术，实行网格化管理，掌握老年人居家养老服务需求，按照一定的辐射范围，建立养老服务驿站，严把准入关；云平台至少包括健康信息、健康评估、医疗救护等，拓宽老年人获取医疗基本知识途径；同时，各地民政部门要强化地方组织机构建设，充实管理队伍，发动居委会工作人员，规范居家养老服务市场。

三是制定相关扶持政策，鼓励企业提供高质量的养老服务。应鼓励金融机构向居家养老企业提供低成本融资支持；通过PPP模式，吸引社会资本进入社区居家养老服务业，积极发展以社会资本为主导的居家养老服务模式；建议制定对居家养老服务企业有关增值税、房产税、所得税等税种的抵扣、减免政策，以及无偿供地支持政策等；鼓励保险公司提供强制性商业保险，降低运营风险等。

此外，李文海还建议，要多措并举，提高老年人支付能力，同时提升服务专业性，建立多元参与的居家养老服务队伍。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=528&aid=78019>

(来源：中国社会报)

政协委员赖明勇建议：发展智慧社区养老构建“云+网+端”服务平台

随着人口老龄化加速，传统家庭养老正加快向养老服务社区化过渡，“互联网++养老”“人工智能+养老”等热词也备受关注。

对此，全国政协委员、湖南省政协副主席、民建湖南省委主委赖明勇建议，大力发展智慧社区养老，构建“云+网+端”的智慧社区养老服务平台架构，加快基于大数据的社区养老智慧技术深度应用。

场外速递：湖南老龄化程度居全国前列

湖南是老龄化较为严重的省份之一。一组截至2018年底的统计数据 displays，全省60岁及以上人口达1275.6万人，占总人口比例18.49%，其中高龄老人、失能老人、空巢老人、贫困老人比例均高于全国平均水平，人口老龄化程度居全国前列。

近年来，为提升老年人的幸福指数，我省不断完善养老政策，在社会救助、福利待遇、卫生保健等方面为老年人提供保障。

目前，全省已初步形成了以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的养老服务体系，但专业养老护理人才缺乏等“痛点”仍有待解决。

深度解码：大力发展智慧社区养老恰逢其时

养老保障和“银发经济”、鼓励生育、应对老龄化少子化……人口问题是赖明勇履职多年来关注的焦点之一。

“我国家庭规模日趋小型化，很多子女无法承担长期照护老人的重任，我国养老模式将从传统家庭养老向养老服务社区化过渡。”赖明勇说，随着信息技术的进步，“新基建”和各地智慧城市建设加速，大力发展智慧社区养老恰逢其时。

经过前期调查研究，赖明勇认为，当前智慧社区养老还存在不少“堵点”有待打通。“养老产业缺少顶层设计、资金和专业人才，没有形成集约化的商业模式，资源利用率不高，服务严重碎片化，服务成本偏高。”赖明勇说，当前大部分养老机构还没有形成产业链，经营缺乏规模效应和可持续发展能力。

同时，智慧养老还存在基础设施还不够完善，信息化和智能化程度偏低，政务信息存在“孤岛”，无法共享等问题。

委员建议：推动养老设施传统基建与新基建融合

赖明勇建议，各地可以因地制宜创新智慧养老模式。例如，可以将养老模式划分为服务导向型、产品导向型和产品—服务混合型，匹配不同行业，分别形成以医养结合、装备制造和地产运营为代表的智慧养老模式。“在开展养老服务的同时带动相关行业崛起与发展，增加就业机会。”

“新基建”热潮中，如何寻求智慧养老的新机遇？赖明勇建议，将养老社区配备的医疗服务设施、生活服务设施和娱乐活动设施等传统基建与新基建相融合，大幅提升社区养老的智能化水平，提高服务质量和居民幸福。通过搭建“云+网+端”的智慧社区养老服务平台，提供包括社区养老供应链云数据中心、远程就医与监测服务、预警与辅助医疗、智能养护服务在内的智慧社区养老服务应用。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=528&aid=78028>

(来源：长沙晚报)

全国政协委员刘三阳：助力老龄群体进一步融入智能生活的提案

信息技术的快速发展，给人们的生活带来了诸多便利，亲友视频联络、网上购物退货、银行自动取款、商场自助结账、乘车扫码付……新冠肺炎疫情爆发之后，出行受限，日常生活离不开网购，人们出行要刷健康码、出示一码通，这些对中青年群体而言，并非难事，但许多老年人未必熟悉，导致诸多不便和困难，甚至上当受骗。因此，一个值得关注的现实社会问题摆在我们面前，就是老龄群体如何适应信息社会、享受信息技术、融入智能生活？

根据国家统计局印发的《2019年国民经济和社会发展统计公报》，截至2019年底，我国60岁及以上老年人口已达2.53亿人，老龄化程度持续加深。助力老龄群体进一步融入智能生活，成为提高老年人生活质量、构建老年友好型社会的必然要求。

全国政协委员刘三阳认为，助力老龄群体进一步融入智能生活，一可为老年人提供生活和交流上的便利，提升幸福感与获得感，二可通过智能产品促进老年消费和经济发展，三可体现中央“构建老年友好型社会”的要求，落实国务院《关于推进养老服务发展的意见》。

他建议，一是由民政部出台“保留传统服务模式”的指导意见。在银行、超市、售票处、报刊亭、挂号处等保留传统服务窗口，或有专人指导老年人使用智能技术，让其循序渐进地过渡到智能生活。二是由民政部引导建立“基层智能助老”体制机制，形成社会合力。引导社区参与网格化智能助老，精准识别困难群体，引入专业培训人员，组织老年人学习使用智能产品。建议民政部开展“智能服务型社会组织”专项试点，设立专项资金，支持智能服务型社会组织建立志愿服务团队，为老年人开展专业的技术助老服务。动员社区、村镇开展老年人智能生活帮扶，以家访、居委会以及村委会主动咨询等形式，点对点精准助力老年人融入智能生活。三是由建立青年学生志愿助老团。教育行政部门引导各级各类学校，将帮助指导老年人使用智能产品纳入学生志愿者活动和社会实践活动中，并使学生助老活动常态化。四是建议工业与信息化部引导、鼓励企业制造适合老龄群体的智能产品。建议工信部拟定实施“适老化”智能产品生产标准并加强监管。设立专项资金，支持、补贴智能产品面向老年人需求进行研发与生产。拟定行业规划，完善行业标准。同时，建议税务部门降低、减免研发“适老化”产品的科技企业的税费，提升其生产研发的积极性。五是净化网络环境，加强网络安全。落实《中华人民共和国网络安全法》，加强对网络虚假信息的整治力度和老年人个人信息的保护力度，尤其对老年人关注度较高的热点领域开展专项督查。六是加强宣传和普及工作。媒体要加强智能技术的宣传和智能产品操作方法的指导，同时，加强老年人网络安全教育，提高智能时代老年人的安全意识与反诈骗能力。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=528&aid=78045>

(来源：央广网)

养老培训

养老人才培养刻不容缓——访全国人大代表、江苏省南通市佰仁堂常青乐龄护理院院长助理李楠楠

“来护理院8年，我成了最老员工。”8年前，李楠楠从医院辞职来到江苏省南通市佰仁堂常青乐龄护理院。这几年，院内员工几乎换了个遍，刚30岁的李楠楠就成为全院资历最老员工。“养老服务人员流失太严重。所以今年我建议加强养老护理人员专业队伍建设，将养老护理人才培养纳入卫生人才教育发展规划。”

陪老人慢慢变老是一种幸福

“这些年，看着老人慢慢变老，从陌生到依赖，能陪伴他们我很幸福。希望在老人能走能动的时候给他们更多的快乐，在他们有感知时，给他们更多欢乐、有味道时，让他们品尝到更多美食。”出生于1990年的李楠楠，大学毕业后就考上了南通一家大医院。但后来，她辞了“铁饭碗”选择成为一名养老护理员。从懵懂的毕业生到挑大梁的骨干，8年时光不仅磨炼了李楠楠，也给老人带去了温暖和快乐。

“刚来护理院的时候，不少老人是能走能动的，慢慢地他们开始坐轮椅，再后来只能卧床，这给我触动很大。”老人身体的变化让李楠楠感受到了时间的紧迫，要在有限的生命中做些有意义的事。

每年春节，李楠楠都会主动要求值班。今年因为新冠肺炎疫情，大年三十就封院了，暂停家属探望。大量的沟通和消毒工作让李楠楠度过了一个最累春节。

“只能视频，见不到真人，很多老人不理解。”李楠楠说，“因为院里老人身体情况普遍不好，也不怎么看电视，对疫情的严峻感受不强，我就跟同事带老人看新闻，一遍一遍地跟老人讲解什么是新冠肺炎、怎么防

治。每天忙完，大家都喉咙沙哑。”

“时间长了，老人虽然表面理解，但心中的思念之情全写在脸上，他们不高兴。”这时，李楠楠和同事就会花更多的时间陪老人说话，联系老人家属视频聊天，也会安排家属在院门口探视。李楠楠说：“这些年跟老人相处的时间比父母还多，院里老人已经成为我的亲人。现在考虑最多的是怎么给他们更好的照顾。”

养老专业毕业生离职率高达70%

2年前，李楠楠从一线护理岗位调到管理岗，成为院长助理，更关注全院养老服务质量，她说：“除了涉老法规政策、社会投入、管理体制等原因外，养老服务人员队伍建设短板是制约养老服务水平的重要原因。”

“以我们院为例，护理人员30多人，而每年春秋招聘高峰都会有四五个人离职。佰仁堂在南通的8家养老院都面临留不住人的尴尬。”李楠楠说。据统计，全国养老服务类专业学生毕业后进入养老行业的比例不高，到岗第一年的流失率可能达到30%，第二年50%，第三年70%甚至更高。

高离职率意味着护理人员的短缺。按照护理院建设标准，护理院至少有1名具有副主任医师以上专业技术职务的医师、3名具有5年以上工作经验的医师。此外还要有神经内科、心血管内科、呼吸内科、肿瘤科、老年病科等专职或兼职医师定期巡视患者，处理医疗问题。每增加10张床位，至少增加1名专职或兼职医师。但目前，常青乐龄护理院近300名老人仅配有7名医生。

必须建立更好的养老护理人才储备制度

前两年，李楠楠提出了“加强养老护理员医护技能培训”“建立养老护理员职称评价和技能等级评价制度”等议案。今年，她关注的焦点依然是养老护理人员专业队伍建设问题。她建议，将养老护理人才培养纳入卫生人才教育发展规划，引导和支持高等院校、中等职业学校设置相关专业，制定鼓励毕业生从事养老护理的政策，吸收高学历的年轻优秀人才加入到养老服务队伍中来。

据统计，全国2.5亿老人中1.8亿老年人患有慢性疾病，失能、半失能老人约4000万。中国人健康预期寿命比人均预期寿命少8年。这意味着大多数老人有8年多时间带病生存。这么多人、这么长时间不可能都在医院度过。他们该何去何从？

常青乐龄护理院入住的80%是失能老人，给老人更好的护理，提高老人的生活质量，这需要大量专业的护理人员。

可调研发现，人们对养老护理相关职位的心理感知，仍然停留在“轻技术、重体力、环境差、待遇薄、通道窄”等先入为主的印象中，一定程度上导致了年轻人就职意愿低、退出率高的现象。

李楠楠认为，应对老龄人口比例不断上升，人才培养是当下最迫切的问题。为了养老事业能够更好地长期发展，提升养老服务质量，需要更健全的医护人才保障。当下必须建立更好的人才储备制度，加强对护理院医护人员工作者的重视。构建完善养老、孝老、敬老政策体系和社会环境，满足老年人美好生活需要。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=532&aid=78017>

(来源：中国社会报)

老年大学

学外语，这伙老年人“认真了”

“同学们，请翻到第80页，今天我们学习字母表，这里需要注意的是俄语读音……”5月16日13时，省图老年外语班的网课准时上课了，平均年龄在65岁以上的百余名同学，早早带着预习作业进入“群课堂”学习。疫情发生以来，这个公益外语班从线下授课转为线上教学，同学们的出勤率丝毫没有受影响，班长带着预习，辅导员领着复习，课上师生互动，学习氛围十足。

停课不停学：老年外语班学生更多了

厚厚的笔记本、备课教案、自印教材……在62岁的退休工程师张承海家中，靠近阳台的一张大书桌上摆得满满的。用他自己的话说：“要给他人一杯水，自己要先有一桶水。”

“大中小学生都在家上网课，我们这些老人也要坚持学习。”张承海说，他授课的公益俄语班群有100多人、英语班群50多人，线上课上时，俄语班每节课出席50多人、英语班也就二三十人。自从改为线上授课，来上网课的老人多了，在家用手机、电脑上课，省去了往返的车程，便于讨论方便，还能反复听、看回放。

张承海说，从俄罗斯回国的最初几年，他每周末都“长”在省图书馆，借书、看书、听公益课。他发现公益课中没有外语班，自己曾在俄罗斯工作、学习16年，语言通，可以开个公益俄语班。2017年，在省图书馆无障碍服务部组织下，张承海创办了老年俄语班、英语班、声乐班。

有预习有提问：银发学生个个很认真

每堂课前几天，张承海就将下堂课要讲的内容发到群里，让大家提前预习，群里马上就热闹起来，班长领读、答疑，同学们积极讨论。

外语授课搬到网上进行后，张承海在群里给大家讲解语法、领读单词、分析课文……他还专门买来白板，讲起课来相当正规。学生们年纪较大，白天学的单词，可能晚上就忘了，但是大家都很刻苦，记笔记、背单词样样不落。

每周六，俄语、英语连着，课间休息就上声乐课，大家唱唱外语歌曲，很多同学都是几门课一起学。

老年人学外语：不全因为“我喜欢”

外语班里学员平均年龄65岁以上，年龄最大的80岁。过去很多人来线上线下的外语课要换乘两次公共汽车，单程就要1个多小时。不少年轻人很纳闷，为啥他们两鬓斑白了，还学外语呢？

“打心眼里喜欢！”56岁的刘健秋是俄语班的“年轻人”，初中学过三年俄语，非常喜欢，后因多种原因中断了学习。退休后，她决定圆自己年少时的梦，加入到省图老年外语班学习。如今，她每天坚持听俄语广播，唱俄文歌曲。

还有些老年人，是为出国旅行更方便；也有些是为了出国看望孙辈时不受憋……

有人问张承海：“办公益外语班，不挣钱、不给名的，你图啥？”张承海答道：“为了自己心底的那份热爱！”

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=537&aid=78030>

(来源：哈尔滨新闻网)

健康管理

胸闷、气喘？小心老年性哮喘

哮喘是很严重的呼吸道疾病，同时也是老年人的多发病。宁夏中医医院暨中医研究院老年病科主任曹晖介绍，老年性哮喘一旦发病，则容易导致危重型哮喘，甚至呼吸衰竭状态和哮喘猝死，所以老年人必须提高警惕，及时诊断和积极治疗。

易被忽视，通常夜间发病

70岁的刘阿姨身体一直很硬朗，最近她每次炒菜、晚上睡觉的时候都觉得胸闷、气短，呼吸困难，家里人担心她心脏有问题，便带她去医院做检查。但血压、心率、心电图都很正常。最后，呼吸科的医生结合刘阿姨的体征，让她做了个肺功能检查。检查结果发现，支气管舒张试验呈阳性，被诊断为老年性哮喘。刘阿姨也很奇怪，咋就得上哮喘了？

曹晖介绍，正是不少人的错误认识，才对始发于60岁以上的老年性哮喘，缺乏足够的重视。另外，由于老年人全身及呼吸系统器官的功能都在减退，神经传导的速度也有所减缓，对症状的反应很迟缓，所以哮喘更加不易被发现。

老年性哮喘常常会出现咳嗽、咳痰、呼吸急促、发作性喘息、胸闷及胸部紧迫感，尤其是夜间发作性呼吸困难。但哮喘一旦发病，则易导致危重型哮喘，危及老年人的生命，所以老年性哮喘也被称为“晚年杀手”。

长期泛酸、烧心要警惕

引起老年性哮喘的病因有很多，胃食管反流是较为隐匿的诱因之一。曹晖介绍，从临床来看，胃食管反流病的患者以中年尤其是老年人居多。随着年纪的增加，身体各项指标下降，肌肉也会变得松弛，食管与胃部连接处的肌肉松弛了，也就容易出现反流。

胃酸等酸性物质，吸入肺部，可能会引起吸入性肺炎等肺部疾病。一旦反流到食管后，会对食管产生腐蚀作用，反流到咽部、口腔后，会对咽喉、呼吸道产生刺激，就可能引起咳嗽、气喘、夜间憋喘，以及哮喘等呼吸系统疾病的相关症状。

所以，老年人一旦出现有泛酸、烧心、饭后呕吐等症状，需要警惕哮喘病的发生。

老人基础病多用药更谨慎

曹晖介绍，老年哮喘病人的治疗原则，与中青年支气管哮喘病人的控制基本相似，但不少老年患者患有高血压、糖尿病、慢阻肺等多种基础病，因此治疗用药更需注意有些药物的不良反应。

如支气管扩张剂等一次不能过量，过多吸入或服用，对本身有心脏疾病的老人来说，可能导致心动过速、严重心律失常。同时，过量也可增加肌肉抽搐、跳痛，本来老年人缺钙，更易放大此症状。另外，老年人因心脑血管疾病，常服用阿司匹林、倍他洛克、心得安，这些药物都有可能诱发部分哮喘患者哮喘急性发作。

曹晖建议，老年患者哮喘控制治疗应尽早开始，首选吸入疗法，坚持长期、持续、规范、个体化治疗原则，不可因为担心吸入激素的副作用而自行减药或擅自停药。此外，患者还应该定期检测肺功能，稳定期患者至少每年检测一次肺功能。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=547&aid=78034>

(来源：潇湘晨报)

养老地产

房企转型启示录，富力地产打造医养产业稳赢模式

随着房地产行业进入“白银时代”，房企纷纷开启了转型之路以寻求新增长点，而长租公寓、文旅地产以及医养地产正成为房企抢滩的新阵地，富力的医养模式就是一个较好案例。

每天两万多人进入老年，60岁以上老人近2.5亿”。近年来，我国老龄化现象正逐渐加剧。根据国家统计局数据，截至2018年年末，全国60周岁及以上人口为2.52亿人，占比17.9%。其中，65岁及以上人口为1.66亿人，占比11.9%。我国已成为全世界老龄人口最多的国家之一。值得一提的是，随着国内经济持续发展，人均可消费能力不断提升，老年人口自身收入来源得到拓展，加之人口结构变化，未来老龄人口市场化倾向也随之提升，这些因素都将促使我国高端养老地产需求急速增加。事实上，目前的养老地产普遍尚处于传统模式，高端养老行业模式有待突破。

与高端养老行业同样面临较大利好的，还有高端医疗领域。消费水平的提高、国民健康意识的增强，消费升级与国家政策的支持，都推动了国民高端医疗行业进入高速增长期，预计3至5年将全面爆发。综合来看，高端养老与高端医疗两大细分领域，因其加速增长的需求、高毛利率吸引了当今需转型且资产雄厚的房企投身其中。

“银色经济”、高端医疗，开启万亿市场大蓝海

根据艾媒咨询的研究数据表明，2014年到2018年，中国的大健康产业整体营收保持增长，2018年营收规模超过5万亿元，预计2020年将超过9万亿元，增幅达32.1%；而《大健康产业蓝皮书：中国大健康产业发展报告(2018)》指出，预计到2030年，老年人口总消费或将达到18万亿元。到2030年和2050年，老年人口总消费将分别达到18.33万亿元和61.26万亿元。

老龄化现象的日益严峻，为“银色经济”带来巨大的发展空间。然而，作为“银色经济”中的主角，我国目前的养老产业并不如欧美、日本等国家发展成熟，仍处于起步阶段，需要不断探索发展模式，并且存在较大缺口。具体表现在中高端养老机构服务短缺、养老床位紧缺，难以提供优质、舒适的养老服务等等。伴随着“银色经济”浪潮的来袭，养老产业呈现出的巨大潜力及有待弥补的缺口，医疗养老地产也成为了势不可挡的地产发展新方向。

市场需求很明显远未饱和。在此情况下，政府出台了一系列政策支持医养养老产业的发展。如：2016年12月23日，国务院办公厅印发了《关于全面放开养老服务市场提升养老服务质量的若干意见》。文件中指出，到2020年，养老服务市场全面放开，养老服务和产品有效供给能力大幅提升，供给结构更加合理，养老服务政策法规体系、行业质量标准体系进一步完善，信用体系基本建立，市场监管机制有效运行，服务质量明显改善，群众满意度显著提高，养老服务成为促进经济社会发展的新动能。今年9月29日，据国家发展改革委消息，为贯彻落实全国卫生与健康大会和《“健康中国2030”规划纲要》部署，加快推动健康产业发展，促进形成内涵丰富、结构合理的健康产业体系，发改委等21部委联合制定了《促进健康产业高质量发展行动纲要（2019-2022年）》。显然，围绕“银色经济”的大健康、政策层面大力支持，发展前景值得期待。

实际上，近十年来看，不管是学界，还是房地产行业，对医疗及养老产业的讨论从未停歇，而稍有实力的开发商也相继布局其中。但由于其要求与能力颇高，整体上看成功者寥寥。

房企进军医养产业的三大难点

首先，拿地、运营成本高是最首当其冲的难点。尽管国家政府在政策支持与资金补贴上为民营养老机构提供不少帮助，但政策的落地时间较长、操作过程中折扣问题普遍存在，以及执行难度较大等因素，导致了民营养老机构收费远远高于公立养老医院。由此，民营养老机构容易因地处位置交通不便、费用高昂带来的较高空置率。

其次，我国医养地产尚处于起步阶段，大部分房企介入该领域还处于前期投入时期，仍未到达成熟收获期，项目操盘经验较欠缺。

最后，医养地产与其他细分领域一样，都存在开发周期长的难点。据业内人士透露，医养地产的开发周期大约需要3至5年时间。开发后，房企仍需花费大量时间在整合优质资源、打造品牌以赢得消费者认可。因此，对于进军医养地产的房企而言，这三大难点是必须面对的挑战。如果房企能积累成功案例的经验，得到消费者认同，便有利于后续的快速拿地复制以及获得较可观的规模效应。

“紧随政策，顺势而为，前瞻布局，持续耕耘”，是富力地产近些年在高端医疗和养老产业方面的最好说明。

加码万亿大市场，富力地产打造医养“稳赢模式”

早在2017年，富力地产已向医养地产领域迅猛发力，开启了长远布局。根据资料显示，富力地产已开展了医疗与养老地产两大业务板块。

联手UCLAHealth，打造国际医院。2018年5月21日，富力宣布以5.3亿元拿下广州番禺区村街宗地面积4万平方米医疗用地，总投资额不超过30亿元，这意味着其正式介入医疗领域。

为了顺利跨界，富力不仅成立了富力地产医疗健康产业管理公司，采用合作模式，与全球顶尖医学院校-加州大学洛杉矶分校医疗中心（UCLAHealth）合办高端国际医院，目前在广州番禺启动了UCLAHealth海外首个附属医院项目。未来希望建立起海外医院、国际医院、卫星诊所、健康小屋，创新多层次医疗服务平台，为城市居民打造全生命周期医疗服务，以满足各年龄人群对高端医疗的多方面需求。

据了解，广州富力国际医院位于广州市番禺区汉溪大道东，规划占地面积4万平方米，拥有277张床位，远期可扩展到500张床位以上，定位为高端综合医院。医院将以符合JCI(国际医疗卫生机构认证联合委员会)和HIMSS（医疗信息与管理系统学会）双认证标准进行运营，将搭建癌症护理、心血管、老年病、骨科及胃肠科等五大卓越中心，以及妇女与儿童健康耳鼻喉、康复等17个科室。

在双方的合作中，富力地产负责高端医院的投资建设，UCLAHealth负责在医院的规划、设计、建筑、运营、管理和临床方面给予专业技术和顾问服务，同时引入与UCLAHealth合作的国际领先的专业医疗咨询和管理公司，作为医院日常运营管理方，确保为患者提供高标准高质量的医疗服务。

显然，富力往高端医疗健康领域布局，一出手就不凡响，其牵手的UCLAHealth享誉全球。加州大学洛杉矶分校医疗中心（UCLAHealth）成立于1955年，位于美国西海岸的洛杉矶，该中心在诺贝尔医学领域也获得过杰出成绩，先后有14人获得过诺贝尔奖，2019年在美国最佳医院综合排名中名列全美第六，加利福尼亚州第一。

“三步走战略”，精准布局养老地产。富力地产计划开创全新养老模式，打造长者全生命周期一站式养老服务生态链，根据项目禀赋，打造旅居、颐居、照护等不同定位的、多元化的产品线。包括设立旅居颐养公馆、城市康养综合体、持续照料退休社区CCRC和康复护理机构，为消费者提供医养融合、健康管理、文化娱乐、秘书式服务以及智能管家等多项特色服务。

从长远战略布局来看，富力的养老板块计划在未来3-5年，实施三步走战略，首先深耕北上广一线城市，建立旗舰店标杆性项目；然后渗透省会及区域重点城市，最后达到全国统筹布局。

根据资料显示，富力目前已有三个项目处于筹建阶段，分别为：广州番禺旗舰康养综合体、惠州龙门南山颐养公馆、天津富力新城养护中心。各项目将于2020年装修完毕，于2021年正式开业。目前仍有多个项目正在推进中，覆盖范围包括重庆、杭州、长沙、西安、昆明、厦门、太原等多个城市。

无疑，医疗与养老是一体两面，其本质都在于满足人的健康，不管是商业模式的可持续性，还是基本价值理念，富力为此所做的探讨，都极有意义。而且，医养无缝结合，已经在我国是大势所趋。

“文旅地产、医养地产等细分领域会成为未来地产的发展方向，尤其是医疗与养老结合，这是中国当前最紧迫的需求，这也意味着像富力这种医养融合模式存在巨大空间。而且，随着中国人均收入步入近万美金行列，市场对优质的医疗及养老服务存在着井喷式需求，原有的低成本、低价、低服务，会彻底纠正，而企业的盈利能力，尤其净利润和毛利率方面也必然会水涨船高。”多位房地产专家向《投资者网》表示这样的观点。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=556&aid=78033>

（来源：投资者网）

养老金融

宜信普惠：2020年宜信多元业务模式持续助力实体经济发展，解决中国大众富裕人群的痛

1月9日，由宜信普惠母公司宜人金科主办的中国养老金融发展论坛在京举办。宜信普惠母公司宜人金科董监事会主席、CEO唐宁表示，未来几十年，中国社会、中国金融面临的最重要的问题之一就是老龄化。众所周知，2020年第一批90后步入30岁，而立之年筹谋子女教育、未来二三十年后能够体面养老成为年轻人必须面对的现实问题。相关养老金融发展报告中指出，现阶段65岁以上人口占全人口比重已达12%，伴随中国老龄化增速，预计会在二三十年后达到深度老龄化，老龄人口预计将占比达30%。

宜信普惠母公司宜信唐宁认为，面对如此严峻的老龄化趋势，养老需求持续增加，国内养老金融发展前景极为广阔。

目前市面上很多银行、金融机构都推出了养老金融产品，但此类产品往往都是一些打着养老旗号的大众类金融产品，并没有真正实现养老目标。那么应该如何辨别是否为真正的养老金融产品呢？

宜信普惠母公司宜信唐宁在接受中新经纬客户端专访时表示，“长期、科学、组合”是辨别养老金融产品真伪的三大特点。

宜信普惠母公司宜信唐宁指出，第一个特点是长期。比如2020年到2050年三十年，能否持有三十年，这是一个关键特点。如果仅仅持有三年，想解决三十年后的问题是不可能的。

第二个特点是科学。养老金融产品持有时间很长，那么如何度过这三十年。比如在年轻时股多债少，就是说年轻时可以有更好的风险承受能力。随着年龄增长，股少债多。资产配置的比例要讲究科学性。

第三个特点是组合。比如保险、股票等产品的组合，以及在投资之外生活、公益、学习、传承的财富组合。一方面要解决钱从哪儿来的问题，另一方面要解决如何花钱的问题，否则即使有钱也没有幸福。

2020年，宜人金科将坚持信贷科技和财富管理科技的战略逻辑，坚持长期可持续发展策略：信贷科技在合规经营的方针之下，多元业务模式持续助力实体经济发展；财富管理科技将持续聚焦大众富裕人群的一站式财富管理需求，在资产配置解决方案上倾注心力，将大众富裕人群的财富管理规划服务带入一个全新的时代。

宜人财富总裁尚筱对中新经纬客户端表示，现在市场上出现所谓的养老金融产品，其实还是在卖单一产品，而财富管理的定义内涵非常大，不仅仅是要有好的投资回报。

尚筱进一步指出，是否可以持续增长见识，是否能够获得更高的收入，是否比之前更懂得财富管理、懂得理财，是否能够更好地安排好子女的教育，是否能够更好地做好传承的安排，是否更好把自己的生活打理好，尤其是未来越来越健全的养老服务体系，能够擅用好这些资源，让自己的养老、医疗、服务有更好的支撑，以及是否还可以获得更多精神上的回报，这些都与财富相关。

“但在投资这件事情上还缺少顶层设计。”尚筱称，大众人群资产配置是有科学方的，宜人财富建议，应跨地域国别配置，跨资产类别配置，以基金定投、基金组合的方式进行长期投资。

她解释说，跨资产类别配置，就是要把长期、短期、中期的钱配置到不同的资产类别里去。投资部分固定收益产品，解决短期流动性的需求；中期做基金组合、基金定投，长期还要加上保险、储蓄型养老保险性产品，这样才能搭建起一个完整的资产组合，才能资产配置需求。

谈到跨地域国别配置，尚筱称，因为中国跨境两地互认互通政策已经落地，QDII通道产品也可以帮助中国普通投资者配置到海外市场的基金产品，最好是组合的方式和定投的方式。因为大家的财富是循序渐进积累的，

采用每个月定投的方式，平滑的曲线，比较符合中国大部分人群的收入特点，才能积少成多。

尚筱称，中国有超3000万的大众富裕人群。他们的年龄在30-55岁之间，普遍可投资资产在百万以上，对于子女教育、养老投资有着非常迫切的长远思考和布局计划。近日，宣信普惠母公司宜人金科旗下数字财富管理服务平台宜人财富与美国养老金业务管理机构信安达成战略合作，全面开启养老金融未来十年的战略布局，破解大众富裕人群未来养老金融难题。

作为宜人金科旗下数字财富管理科技业务品牌，宜人财富深耕大众富裕人群痛点需求，重点布局养老金融，通过财富管理、养老组合投资的方式，解决“老有所养、老有所依”的世界难题。2020年1月，宜人财富宣布与养老金业务全球市场领导者信安达成战略合作，全面开启养老金融未来十年的战略布局，双方将结合各自在金融科技、资产管理等领域的资源和优势，促成中国养老金融创新实践的落地，带动国内养老金融行业的成长。

尚筱透露，宜人财富与信安将结合各自在金融科技、资产管理等领域的资源和优势，在资产配置、数字财富管理解决方案、养老金管理等方面展开全面合作，发挥各自专业与资源优势，在金融风险管理和防控方面加强经验和技术交流。“希望通过与信安的合作，把海外优秀的资产管理经验、服务客户经验、长期投资经验引进中国，助力解决中国大众富裕人群最痛点的养老问题。”尚筱表示。

宣信普惠是美国纽交所上市的全 球金融科技旗舰企业宜人金科(NYSE:YRD)旗下的普惠金融综合服务平台。致力于通过人工智能、大数据、金融云、区块链等技术，通过赋能银行、保险、信托、小贷、网贷等机构，满足小微企业主、农户、工薪阶层等中国高成长性人群对于普惠金融服务的需求，为有创业、经营、自我增值、消费等正当资金需求的中小微企业及个人客户提供便捷、专业的借款信息咨询服务和信用管理服务，始终以服务实体经济为使命。2019年5月28日，由新华社批准成立、立足于国情国策研究的智库机构瞭望智库将宣信普惠设为其首个数字普惠金融领域调研基地。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=572&aid=78013>

(来源：中原财富网)

社会保障

中央再提年金和养老保险，释放出什么信号？

最近，中共中央、国务院发布了《关于新时代加快完善社会主义市场经济体制的意见》，信息量惊人，涉及到市场经济体制改革的方方面面。

文件涉及内容很广，只是指出了改革方向，提出了纲领性的意见，具体的实施细则肯定要等到后面再推出。

从这些纲领性意见中，可以看出中央对市场经济体制改革的几个明确方向：

- 1.推动国企市场化改革，逐步放开电力、油气管网、铁路、邮政、烟草等五大自然垄断行业；
- 2.加强对中小企业和民企融资的支持，强调了保护民营经济的产权；
- 3.完善民生保障制度，深化医药卫生体制改革，大力发展年金和商业养老保险；
- 4.高度重视科技创新，激励企业承担科研任务；
- 5.财税改革注重中央和地方的平衡，优化政府间财权事权划分，解决地方政府债务问题。

在文件九大章节中，有专门一个章节是说民生保障制度问题的，这也让我尤为关注：

- 1.健全统筹城乡、可持续的基本养老保险制度、基本医疗保险制度；
- 2.尽快实现养老保险全国统筹，促进基本养老保险基金长期平衡；
- 3.全面推开中央和地方划转部分国有资本充实社保基金工作；
- 4.大力发展企业年金、职业年金、个人储蓄性养老保险和商业养老保险；
- 5.完善统一的城乡居民医保和大病保险制度，加快落实异地就医结算制度。

“骥骤千里,非一日之功”，这几个要点都不是今天才提出来的，国家在之前就已经在多个场合提到了。比如企业年金、职业年金和商业养老保险，这个工作的推进其实已经有十几年之久，都是为了解决养老的难题。说起养老，我们都知道基本养老保险，其覆盖率超过了90%。但实际上一个完善的养老保障体系是靠“三条腿”走路的，也就是即基本养老金、企业年金/职业年金、个人养老金，这是我国的社会养老保障“三支柱”体系。

企业和个人都应共同为养老体系做贡献，只靠国家的话，会导致政府养老负担过重。这也是为什么连续5年社保基金出现缺口的原因。

社保基金连年出现缺口

企业年金/职业年金是养老保障体系的第二支柱，企业是否参加是看自愿的，机关、事业单位和国企参加就叫职业年金，民营企业参加就叫企业年金。

第二支柱年金已经经过了12年的市场化运作，主要参与者仍然是机关、事业单位和国企，民营企业参与的意愿非常低。

个人商业养老保险是第三支柱，但在我国保险深度和密度都不高的情况下，保障型保险都有很多家庭没有配置，更不用说个人养老保险了。

为了提升吸引力，国家从07年开始就在研究税延型养老保险，并在2018年开始试点推行税延型商业养老保险，通过延迟缴税到退休后的方式，让工作者享受到一定的节税优惠。

税延型商业养老保险在美国非常成熟，早在1976年就已经推出，养老“三支柱”体系发展也很均衡。

中国养老三支柱体系发展不均衡

我国实施这一保险制度，也是对美国这一成熟制度的效仿。但由于试点范围仅有上海市、福建省（含厦门市）和苏州工业园区，且税延力度偏低，对民众的吸引力不强，因此目前还没有产生大的效果。

但是企业年金、职业年金、个人储蓄性养老保险和商业养老保险是完善我国养老保险体制的重中之重，在这份文件中也单独提到了，期待后续更具指导性的实施路线图，也希望国家能推出优惠力度更大的年金和商业养老保险政策。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=573&aid=78035>

(来源：网易)

姜洋委员：加速推进养老金第三支柱建设

养老金第三支柱是我国多层次养老保障体系的重要组成部分，是应对老龄化危机、缓解政府财政压力、减轻企业负担、提高个人养老保障能力的重要举措。2018年4月，《关于开展个人税收递延型商业养老保险试点的通知》（财税〔2018〕22号，以下简称“22号文”）发布，是第三支柱的有益探索和积极尝试。试点暂行一年，目前政策已经到期，衔接制度尚未出台。

对此，全国政协委员姜洋建议，有关部委抓紧研究出台第三支柱政策文件，提升制度覆盖面，优化制度建设，建立市场化的投资运营体系：

一是力争养老金第三支柱政策文件在上半年发布，22号文到期后，试点模式在执行上缺乏依据，公众对于国家如何开展个人养老老制度亦存疑虑。2019年6月，人社部向社会公布正在会同相关部门研究制定第三支柱政策文件，进展顺利。社会各界对于第三支柱已有期盼，建议抓紧推进制度发布，提振民心。

二是结合税延养老试点经验，优化制度建设，提升覆盖面。建立账户制，鼓励银行、保险、基金及互联网等各类金融机构参与服务，提供银行理财、保险、基金等符合要求的金融产品。采用“个税APP”实现个人养老金报税流程，开通“退税”通道，支持税收优惠返还。

三是打通第二、第三支柱，促进补充养老保障体系发展。统筹第二、第三支柱税收政策，支持企业（职业）年金、第三支柱之间的账户互转，实现补充养老金“可携带”和转移接续“零”负担。借鉴国际经验，研究建立雇主发起式个人养老金账户模式，支持中小企业、自雇人士通过第三支柱参与第二支柱，壮大补充养老金。

四是建立市场化的养老金投资运营体系。建立分工明确、协调合作的监管体系，人社部牵头制度设计，财税部门制定税收激励政策并保障实施，金融监管部门进行专业监管。建立市场化投资运营机制，引入开放、竞争、优胜劣汰的市场机制，构建长期考核和人才培养机制，提供专业化养老理财和投资顾问服务，建立政府、媒体、市场共同参与的养老投教和服务机制。

五是支持养老目标基金发展。在国家政策文件和投资运行中鼓励和引导个人通过养老目标基金进行养老投资安排。借鉴国际经验，研究建立默认投资模式，将其作为默认投资选择。根据22号文要求，证监会指导基金行业开发养老目标基金，截至2019年末，74只养老目标基金获批，其中56只产品已发行并宣布成立，发行总规模16

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=573&aid=78036>

(来源：经济日报)

加快发展我国第三支柱养老保险的政策建议

党中央确定了建立“三支柱”多层次养老保险体系的目标，但目前“三支柱”发展很不平衡，基本养老保险一家独大，企业年金发展缓慢，第三支柱商业养老保险刚刚起步。促进商业养老保险发展既需要解决近期问题，也需要考虑长远制度设计，建议：完善个人税收递延型商业养老保险制度设计；加快顶层设计促进商业养老保险发挥第三支柱作用；发挥商业养老保险在完善养老保障体系中的优势；以个税改革促进税优型福利制度建立。

党的十八届三中全会明确提出制定实施免税、延期征税等优惠政策，加快发展企业年金、职业年金、商业养老保险，构建多层次养老保障体系。2017年7月，国务院办公厅发布《关于加快发展商业养老保险的若干意见》，各部委陆续出台了促进商业养老保险发展的相关试点意见。我国已初步搭建起以基本养老保险为基础，以企业（职业）年金为补充、与个人储蓄性养老保险和商业养老保险相衔接的“三支柱”多层次养老保险体系。“第三支柱”商业养老保险重在发挥个人的作用，所有民众都可以自愿购买保障养老资金收益的年金保险，积累长期养老金，还可以通过购买商业保险产品防范养老风险、享受养老服务。因此，我国作为老龄化速度快、未富先老的发展中国家，加快完善第三支柱养老保险制度设计，推动扩大税延商业养老保险试点扩大和深化改革，对于推动商业养老保险在多层次养老保障体系中发挥更大作用有着积极意义。

加强三支柱顶层设计方面建议

一是大幅降费要与第三支柱税优政策同步设计。

减降费政策已经实施了五、六年，今年以来为缓解疫情对经济的影响又进行了新一轮的大规模减税降费。其中，第一支柱基本养老保险的企业缴费率从20%降至16%，实行的是EEE个税全免政策；第二支柱的税优

比例是9%（个人4%+单位5%），实行的是EET；第三支柱缴费税前列支比率正处于改革过程之中。长期看，第一支柱基本养老金制度大幅降费率和降费基（“双降”）是一个长期制度安排，与前几轮实施的临时阶段性举措大不相同。因此，从长期看，第一支柱替代率的下调是必然趋势，这是养老金经济学的必然结果，也是一个严峻挑战。这为大力发展第三支柱带来一个机遇：第三支柱可“弥补”第一支柱替代率下调带来的“真空”，以保证退休收入总体稳定，这就意味着调整三个支柱之间各自缴费率的时机已经到来，建议进一步理顺养老保障体系中政府与市场的关系，将降费与完善对三支柱养老保障制度顶层设计通盘考虑，统筹安排，同步进行。

二是养老保障三个支柱之间的顶层设计很关键，急需建立跨部门高层决策和协调机制。

养老保障三个支柱之间的顶层设计与跨部门决策机制和高层协调机制非常重要。三个支柱的实际运转和监管分别由不同部门负责，如果没有对三支柱各自税收支持的缴费率及其相对应的各自替代率的通盘考虑，将难以统一调配这些资源，我国养老保障体系需要一个横跨多个部门的高层决策体制。老百姓的福祉和人口老龄化的快速发展提出了急迫需求，部门决策分割导致的改革障碍也急需解决。

三是尽快向个人综合所得税制过渡，推动扩大第三支柱的覆盖面。

长期看，个税制度安排的改革能否成功是决定我国养老保障体系第二、三支柱能否真正发展起来的决定性因素。目前制约税延养老、税延健康险的主要因素是个税制度安排存在问题。应加快目前分项所得税制向综合所得税制转型的改革步伐，唯有综合所得税制的实施才是从根本上促进多层次养老保障体系的动力源。个人综合所得税制有两个标志性的制度设计：一是确保年终实施个税调整；二是年终个税调整时以家庭为单位。在综合所得税制下，第三支柱的账户持有人就可以彻底“摆脱”供职单位而随意自由购买这些税优型养老产品，就可以一人购买，带动全家，因此，第三支柱持有人数的数量在发达国家基本是以家庭为单位进行统计的，这将会成倍地扩大第三支柱的覆盖面。

关于深化扩大税延商业养老保险改革试点方面建议

一是在突出风险保障和长期储蓄功能基础上，建议尽快扩大税延商业养老保险试点或直接推向全国。

个人税延商业养老保险计划应当遵循“收益稳健、长期锁定、终身领取、精算平衡”的设计原则，满足投保人对养老金资金安全性、收益型和长期性的管理要求。目前税延商业养老保险是保险业先行先试，在某种程度上也是对第三支柱以风险保障为优先的功能导向的认可支持。养老金关系国计民生，也是保险业的战略性增长点，是保险业服务实体经济和民生的重要领域。保险业是养老金的先行者、主力军和多面手，具有独特的专业优势，可以有效满足群众的养老保障需求，可以全方位、多角度服务养老金体系建设。支持保险业先行先试养老金第三支柱并进行深化和扩大推广，可有效保证养老金风险保障和长期储蓄功能的充分发挥。建议尽快扩大试点，或直接推向全国，只有扩大试点和尽快推向全国才能在短期内获得更多的市场信息，以便缩短对制度设计实施改革的期限，让更多人群享受政策红利。

二是建议提高税延养老保险交费限额、降低领取税率、投资收益领取阶段免征税。

建议在去除6%比例限制的基础上，提高税延养老保险税前抵扣标准，进一步提高每月抵扣额度。可以提高税延保险交费限额，允许个人根据自身情况选择多交费，并针对超额交费部分制定分段的个税抵扣政策；另一方面降低或免除养老金领取阶段税率，扩大税收优惠政策覆盖范围和优惠力度，在鼓励人群广泛参与的基础上，避免制度过于向较高收入人群倾斜。建议税延养老保险投资收益在领取阶段免征税，仅对本金部分征收个税，提高制度优势和吸引力。

三是建议扩大试点政策适用对象范围。

目前的试点政策适用对象为“取得工资薪金、连续性劳务报酬所得的个人，以及取得个体工商户生产经营所得、对企事业单位的承包承租经营所得的个体工商户业主、个人独资企业投资者、合伙企业自然人合伙人和承包承租经营者”。新税法将“工资薪金所得、劳务报酬所得、稿酬所得及特许权使用费所得”合并称为“综合所得”，将老税法下“个体工商户的生产、经营所得”和“对企事业单位的承包经营、承租经营所得”合并为“经营所得”，根据新税法归并所得类型的规定，同时为了进一步扩大政策效应，支持税延养老保险的发展，应将试点政策适用对象扩大到所有取得个人所得税应税所得的居民纳税人。

四是建议进一步简化税收递延抵扣手续。

试点政策规定“取得工资、薪金所得和连续性劳务报酬所得的个人，应及时将相关凭证提供给扣缴单位，作为税前扣除的凭证”。新税法简化了扣缴凭证管理，因此，缴税时可暂不提供凭证，由纳税人留存相关票据，核查时备用。《个人所得税专项附加扣除暂行办法（征求意见稿）》规定6项专项扣除凭证由纳税人留存相关票据，核查时备用。在现行试点制度设计下，过于繁琐的流程使得很多消费者望而却步，而已投保的人员中也有放弃续缴发生。建议实施定额制税前列支，取消比例制，因为大多数劳动密集型企业每月的工资水平是浮动的，年终奖占较大比例，平摊每月工资非常复杂，基数难以确定，比例制税前列支就难以操作。采取定额制税前列支应每年进行指数化调整，以适应社平工资增长的需要，保持优惠力度不被减弱。建议将税延养老保险税收抵扣申报和教育、住房、赡养老人项目等共同列入综合纳税申报范畴：无需单位逐月办理税务申报和税前扣除，个人购买税延养老保险更便利。

第三支柱发展配套建议

一是建议研究制定超长期债券等符合养老金长期需求的投资专项政策。

养老保险业务的负债久期较一般保险更长，横跨经济周期的不同阶段，业务面临的长期利率风险显著增加。从资产负债匹配角度，保险公司的资产端需要匹配更长期资产。保险公司需要进一步加大对商业养老保险业务跨经济周期和跨利率周期的准备，实现长周期有效管理。

当前我国资本市场长期债券的发行量和类型严重不足，且流动性差，给保险公司经营商业养老保险带来极大难度。2018年，10年期以上国债发行金额占比不足当年债券发行总额的5%，10年期国债收益率约3.2%左右，20年期及以上国债更是少之又少，市场几乎没有10年期以上的信用债，这一方面无法匹配养老业务久期，另一方面无法满足消费者对商业养老保险产品的竞争力要求。建议结合国家经济发展和民生改善的资金需要，加大定向长期债券的发行力度，研究制定超长期债券等符合养老金长期需求的投资专项政策。

二是建议建立“自动加入”机制。

衡量个人养老金在保障体系中的作用，主要有收入替代率等指标，即个人养老金提供的退休收入占退休前收入的比重。建立个人养老金自动加入和自动缴费机制可有效提升参与率。对于中国目前的税收征缴和管理方式来说，由用人单位（同时也是代扣个人所得税单位）代理员工办理加入第三支柱的相关手续，将会大大有利于制度的推广和市场的开拓，有利于参与率的提升。

三是打通第一、第二、第三支柱之间资金流动的渠道。

中国公共养老金（基本养老）采取统账结合的模式，已经建立了个人账户；企业年金（职业年金）也有个人账户，第三支柱也设立了个人账户。三者之间存在功能重叠，甚至市场竞争。建立促进三者之间的对接制度，可以提升第三支柱的适用性和参与率，例如允许符合一定条件的参保人将第一支柱中的个人账户直接转移至第二支柱或第三支柱，并实现市场化投资管理；允许离职人员将其企业年金（职业年金）归属个人的资金转移到其第三支柱；对于所在单位未建立企业年金的，允许将企业年金中给予个人的税收政策转移叠加到个人养老金，有效提升参与率。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=573&aid=78049>

（来源：中国金融新闻网）

国际交流

瑞政府再投资22亿瑞典克朗用于老年人护理

瑞典电视台5月12日报道，今天，瑞典政府和议会合作党派提出了一项新的投资计划，以更好地帮助医疗机构运转。该投资总额为47亿瑞典克朗，其中27亿用于今年的救助措施，其余金额用于2021年。财政大臣Per Bolund说：“医疗卫生系统应该拥有抗击病毒大流行所需的资源，并为有需要的人提供医疗服务。”首先，总投资中的22亿瑞典克朗将用于老年人护理，这项承诺意味着，老年护理人员将有机会带薪接受护理培训。截止今日，政府总共提供了1900亿瑞典克朗的危机一揽子计划。其中一项新计划是投入2亿瑞典克朗，在公立大学接收更多护理和医疗专业的学生。此外，政府还额外增加了20亿瑞典克朗，提供给受新冠病毒影响严重的省市。各地方政府可为人员开支，购买防护设备和重症监护设备提出资金申请。危机一揽子计划中的1亿瑞典克朗用于为公共卫生局和国家卫生和福利委员会提供资金支持。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=578&aid=78032>

（来源：驻瑞典王国大使馆经济商务处）

老年说法

警惕！老年保健品推销又添新骗术

近年来，针对老年人的保健品推销骗术层出不穷，在新冠肺炎疫情下，又借机“换了个马甲”开始招摇撞骗。据北京市老龄协会近日公布的一起案例，有人打着推销保健品可以预防新冠肺炎病毒的名义实施诈骗，导致很多老年人上当受骗，经济损失。

当前，新冠肺炎疫情防控进入常态化，意味着在未来很长一段时间内，一些疫情防控期间采取的措施，养成的习惯，都需要继续坚持下去。然而，一些骗子或者是保健品商家也从中看到了“商机”，开始利用公众加强疫情防控心理做大文章，实施新的骗局。

据报道，北京市老龄协会近日公布的这起案例非常具有典型性，也非常具有警示意义。这自称某国际著名保健品公司中国区代理人的骗子，在潜入成员多数都是老人的拼购群以后，以私聊的方式表示自己已有国外进口的“一次服用一辈子都不会感染此类病毒”的保健品。然而在老人转了几万元钱以后，非但没有收到保健品，反而被骗子推销其他的商品，在老人起疑在微信群询问以后，才发现骗子和很多老人都通过私聊的方式进行了诈骗活动。这时候，骗子和群里的托早已悄悄退群，不知所踪。

利用疫情防控设置新骗局，不能不说骗子很精明，但上当受骗的老人也确实很糊涂。既然都会玩手机，懂得网购，按理说也不会因为信息闭塞而对一些新冠肺炎疫情防控的常识完全不知情、不了解吧？各路专家三番五次地表示目前并没有预防和治疗新冠肺炎的特效药，一些老人却还是相信骗子所谓的“一次服用一辈子都不会感染此类病毒”呢？

骗子也知道老年人好忽悠，但是老年人的子女不好忽悠，所以在实施诈骗的过程中特意明示老人不要告诉子女。老人们应该明白，这个世界上最关心自己的，永远是自己的子女，而不是不认识的陌生人。而老人的子女，也要在平时的生活中多些对老人的关心和了解，能够从蛛丝马迹中发现端倪，做好对老人的科普和引导工作，这样才能避免上当受骗。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=605&aid=78031>

（来源：水母网）

政府购买服务

北京：西城区人民政府金融街街道办事处金融街街道养老照料中心走廊及老人照料室卫生间等区域改造项目公开招标公告

北京科技园拍卖招标有限公司受北京市西城区人民政府金融街街道办事处委托，根据《中华人民共和国政府采购法》等有关规定，现对金融街街道养老照料中心走廊及老人照料室卫生间等区域改造项目进行公开招标，欢迎合格的供应商前来投标。

项目名称：金融街街道养老照料中心走廊及老人照料室卫生间等区域改造项目

项目编号：KJY20200914

项目联系方式：

项目联系人：韩素红

项目联系电话：18510289330

采购单位联系方式：

采购单位：北京市西城区人民政府金融街街道办事处

地址：北京市西城区太平桥大街107号

联系方式：孙工010-66219507

代理机构联系方式：

代理机构：北京科技园拍卖招标有限公司

代理机构联系人：韩工18510289330

代理机构地址：北京市海淀区万柳光大西园6号楼0188

一、采购项目的名称、数量、简要规格描述或项目基本概况介绍：

项目名称：金融街街道养老照料中心走廊及老人照料室卫生间等区域改造项目

招标金额：68.801603万元

工期：60天

招标范围：装饰工程、电气工程、给排水工程等图示全部工作内容。

二、投标人的资格要求：

1.投标人须符合《中华人民共和国政府采购法》第二十二条的要求；2.投标人未被“信用中国（www.creditchina.gov.cn）”、“中国政府采购网（www.ccgp.gov.cn）”列入失信被执行人、重大税收违法案件当事人名单、政府采购严重违法失信行为记录名单；3.本次招标要求投标人须具备建筑工程施工总承包叁级（含）以上企业资质，近三年已竣工的合同额在100万元以上施工总承包业绩，并在人员、设备、资金等方面具有相应的施工能力，其中，投标人拟派项目经理须具备建筑工程专业贰级注册建造师执业资格，具备有效的安全生产考核合格证书（B本），且在确定中标人时不得担任其他在施建设工程项目的项目经理；外地来京建筑企业在办理进京备案时，应当一并办理注册建造师备案手续，已办理备案的外地来京建筑企业注册建造师方可在本市行政区域内开展执业活动。4.本次招标不接受（接受或不接受）联合体投标。联合体投标的，应满足下列要求：（1）联合体各方必须按招标文件提供的格式签订联合体协议书，明确联合体牵头人和各方的权利义务；（2）联合体各方不得再以自己名义单独或加入其他联合体在同一工程中参加资格审查。

三、招标文件的发售时间及地点等：

预算金额：68.801603万元（人民币）

时间：2020年05月26日09:00至2020年06月01日09:00(双休日及法定节假日除外)

地点：北京市海淀区万柳光大西园6号楼0188

招标文件售价：¥600.0元，本公告包含的招标文件售价总和

招标文件获取方式：现场领取

四、投标截止时间：2020年06月16日09:30

五、开标时间：2020年06月16日09:00

六、开标地点：

北京市海淀区万柳光大西园6号楼0188第一会议室

七、其它补充事宜

报名时，请先电话联系项目经办人18510289330

八、采购项目需要落实的政府采购政策：

需要落实的政府采购政策：政府采购法及实施条例，《三部门联合发布关于促进残疾人就业政府采购政策的通知》（财库〔2017〕141号）的规定、政府采购法及实施条例，《政府采购促进中小企业发展暂行办法》（财库〔2011〕181号）关于调整优化节能产品、环境标志产品政府采购执行机制的通知财库〔2019〕9号等

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=653&aid=78064>

（来源：中国政府采购网）

山东：史口镇养老服务中心项目（一期）工程施工及监理公开招标公告

一、采购人：东营市东营区史口镇人民政府地址：山东省东营市史口镇(东营市东营区史口镇人民政府)联系方式：05468281522(东营市东营区史口镇人民政府)采购代理机构：山东省经纬招标造价咨询有限公司地址：山东省济南市高新县（区）汉峪金谷汉峪金谷A2-2-602.603联系方式：0546-8090587二、采购项目名称：史口镇养老服务中心项目（一期）工程施工及监理采购项目编号（采购计划编号）：SDGP370502202002000036采购项目分包情况：

标包货物服务名称数量投标人资格要求本包预算金额（最高限价，单位：万元）

A工程施工1参与投标的施工企业必须具有建筑工程施工总承包叁级（含）以上资质，具有企业注册地建设主管部门颁发的有效的安全生产许可证，投标人须在山东省建筑市场监管与诚信信息一体化平台资质信息验证通过并在东营区住建行业企业信用评价评级系统上为B级（含）以上级别。企业财务资信状况良好，在人员、资金、设备等方面具有相应的施工能力。投标人拟派项目经理须具备建筑工程专业贰级注册建造师执业资格，具备企业注册地建设主管部门颁发的有效的安全生产考核合格证书（B证），且未担任其他在施建设工程项目的项目经理，项目经理报名后不可更换。投标人拟派驻施工现场的项目管理班子配备人员应与投标人具有社会保险关系。投标人近三年（查询截止时间为开标日前的零点）没有被“中国政府采购网”列入政府采购严重违法失信行为信息记录的，没有被“信用中国”网站列入失信被执行人、重大税收违法案件当事人名单、政府采购严重违法失信名单的；或被“中国政府采购网”列入政府采购严重违法失信行为信息记录，被“信用中国”网站列入失信被执行人、重大税收违法案件当事人名单、政府采购严重违法失信名单，但已过限制期的。本项目不接受联合体投标。2759.912486

B监理1参与投标的监理企业须具备工程监理贰级（含）以上资质或工程监理综合资质，投标人须在山东省建筑市场监管与诚信信息一体化平台资质信息验证通过并在东营区住建行业企业信用评价评级系统上为B级（含）以上级别。企业财务资信状况良好，在人员、设备、资金等方面具有相应的能力；投标人拟派项目总监理工程师具备建筑专业注册监理工程师执业资格，未担任其他在建建设工程项目的项目总监。投标人拟派驻施工现场的项目管理班子配备人员应与投标人具有社会保险关系。投标人近三年（查询截止时间为开标日前的零点）没有被“中国政府采购网”列入政府采购严重违法失信行为信息记录的，没有被“信用中国”网站列入失信被执行人、重大税收违法案件当事人名单、政府采购严重违法失信名单的；或被“中国政府采购网”列入政府采购严重违法失信行为信息记录，被“信用中国”网站列入失信被执行人、重大税收违法案件当事人名单、政府采购严重违法失信名单，但已过限制期的。本项目不接受联合体投标。30.000000

三、需求公示（见附件）四、获取招标文件1.时间：2020年5月25日8时0分至2020年5月29日18时0分（报名截止时间）（北京时间，法定节假日除外）2.地点：报名成功的投标人应自行关注东营市住房和城乡建设管理局网（<http://dyjs.dongying.gov.cn/>）中标公告新公告公示并及时在网上下载电子版招标文件，未按要求下载招标文件的，视为放弃本项目投标。3.方式：报名成功的投标人应自行关注东营市住房和城乡建设管理局网（<http://dyjs.dongying.gov.cn/>）中标公告新公告公示并及时在网上下载电子版招标文件，未按要求下载招标文件的，视为放弃本项目投标。4.售价：0五、公告期限：2020年5月26日至2020年6月1日六、递交投标文件时间及地点1.时间：2020年6月17日8时30分至2020年6月17日9时0分（北京时间）2.地点：东营区公共资源交易中心第四开标室（华泰国际金融中心B座25楼）七、开标时间及地点1.时间：2020年6月17日9时0分（北京时间）2.地点：东营区公共资源交易中心第四开标室（华泰国际金融中心B座25楼）八、采购项目联系方式：联系人：山东省经纬招标造价咨询有限公司联系方式：0546-8090587九、采购项目的用途、数量、简要技术要求等

详见招标文件十、采购项目需要落实的政府采购政策

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=653&aid=78066>

（来源：中国政府采购网）

江苏：镇江市京口区政府购买居家养老服务采购公告

欢迎符合本招标文件要求的投标人参加本次招标活动，项目名称：镇江市京口区政府购买居家养老服务采购，项目编号：ZJZC-（2020）公字第0015号。现将有关情况通知如下：

一、合格的投标人应具备下列资格要求，并提供证明材料(包括但不限于)：

(1) 合格的投标人必须符合《政府采购法》第二十二条的相关规定：

- 具有独立承担民事责任的能力（提供法人或者其他组织的营业执照等证明文件，自然人的身份证明，事业单位提供事业单位法人证书）。
- 具有良好的商业信誉和健全的财务会计制度（2019年度财务状况报告，成立不满一年的提供至少一个月财务状况报告，事业单位提供2019年度财务报表）。
- 具有履行合同所必需的设备和专业技术能力【投标人相关信息一览表，见第五部分投标文件（格式）】。
- 有依法缴纳税收和社会保障资金的良好记录【提供参加本次政府采购活动前半年内（至少一个月）依法缴纳税收和社会保障资金的相关材料，事业单位提供相关证明材料】。
- 参加政府采购活动前三年内，在经营活动中没有重大违法记录【投标承诺函第11条，见第五部分投标文件（格式）】。
- 法律、行政法规规定的其他条件。

二、投标报名流程及注意事项

报名流程：

(1) 网上注册

使用浏览器打开“镇江市公共资源交易网-政府采购”（网址：<http://zfcg.ggzy.zhenjiang.gov.cn/zjzc/>），点击镇江市公共资源交易网-政府采购管理平台登录入口（采购人/代理/供应商）（网址：<http://222.186.125.131:83/TPBidder/login.aspx>）网上注册。

(2) CA证书办理

办理流程详见：

<http://zfcg.ggzy.zhenjiang.gov.cn/zjzc/cgzn/013003/>

CA证书办理地点：镇江市润州区冠城路8号工人大厦政务服务中心7楼CA办理窗口；CA证书办理服务时间：周一至周五9：00—12：00；14：00—18：00（工作时间，节假日除外）

注：原已办理工程CA的供应商，仅须前往CA办理地点激活政府采购功能。

(3) 诚信库入库

通过CA证书登录镇江市公共资源交易网-政府采购交易平台(网址：<http://222.186.125.131:83/TPBidder/login.aspx?ReturnUrl=%2fTPBidder/>)，根据网页提示录入基本信息、网上提交，待审核通过后即可完成入库。

入库审核联系人：张姣琴联系电话：0511-85026032详情见供应商入库操作手册（镇江市公共资源交易服务平台-政府采购网-操作指南-供应商须知版块<http://zfcg.ggzy.zhenjiang.gov.cn/zjzc/cgzn/013003/>）。

(4) 项目报名

已经入库的供应商通过CA证书登录镇江市公共资源交易网-政府采购管理平台登录入口（采购人/代理/供应商）-政府采购电子交易平台，点击“竞标管理”栏目，进入“竞标项目报名登记”填写相关信息后点击“新增报名”即完成报名。完成报名后点击“领取下载采购文件”，下载所报名项目的采购文件。

报名时间：2020年5月22日至2020年5月29日北京时间上午9：00至12：00，下午14：00至18：00（工作时间，节假日除外）。

没有完成网上报名流程的供应商，其投标（响应）文件将被拒绝。

(5) CA登录及系统操作咨询渠道：

客服电话：400-998-0000客服QQ号：4008503300

客服网站：<https://zhidao.bqpoint.com/>

三、招标范围及要求：本次招标内容为镇江市京口区政府购买居家养老服务采购，服务期限为2020年9月1日至2023年8月30日，预算为人民币5210000元，固定单价为人民币37.5元/户/月，本项目为固定单价，价格不可竞争，投标人无需对费用进行自主报价。详细内容及要求见本招标文件第四部分。

四、采购人、采购方式及中标人数量

(1) 采购人：镇江市京口区民政局

联系人：仲晓琴联系电话：80859622

地址：江苏省镇江市京口区京口路18-1号

(2) 本次采购采用公开招标方式；

(3) 本次采购确定的中标人数量：3名。

五、投标保证金

投标人在投标时，须交纳人民币5万元的投标保证金。保证金须从投标人账户以电汇、网上银行支付等形式交纳，或提交金融机构、担保机构出具的同等金额的保函。采用电汇、网上银行等方式的须在投标截止时间前到达镇江市公共资源交易中心银行账户，保证金支付凭证复印件随投标文件一并递交；采用保函方式的须在投标截止时间前递交保函原件，保函原件随投标文件一并递交。

根据江苏省财政厅《关于新冠肺炎疫情防控期间加大政府采购支持中小微企业力度的通知》（苏财购〔2020〕19号）文件要求，对受疫情影响的中小微企业，在提供真实可信证明的前提下可免交投标保证金，降低投标成本。

六、投标及开标地点：镇江市冠城路8号工人大厦裙楼七楼第二开标室。

因新冠肺炎疫情防控原因，投标部分事宜做如下调整：

1、出席开标、评标会议的投标人代表不得超过1人，进入投、开标区域须配合相关健康检查。

2、各供应商可通过邮寄方式提交投标文件。

邮寄地址：镇江市冠城路8号工人大厦裙楼7楼7018室；

接收人：冷冷联系方式：0511-85027093；

邮寄件须在外包装显著位置注明标识（项目编号、项目名称），无标识或标识模糊不清的，不予接收。通过邮寄方式提交投标文件须在投标截止时间前送达并由接收人签收，外包装破损的邮寄件不予接收。投标人应充分考虑疫情期间的寄件速度并自行承担邮寄件损失或损毁的一切风险。

七、投标时间：2020年6月12日北京时间上午9：30至10：00（截止时间）。

八、开标时间：2020年6月12日北京时间上午10：00，届时请投标人代表（3人以内）出席开标、评标会议。采用邮寄投标的，投标人代表须在开标当日保持手机畅通。

九、具体项目联系人：冷冷

联系电话：0511-85027093传真：0511-85027009

十、镇江市公共资源交易中心账户信息

收款单位：镇江市公共资源交易中心

开户银行：江苏银行镇江黄山支行

账号：70120188000008453-0000497

十一、本公告公示期限为五个工作日。

镇江市公共资源交易中心

2020年5月22日

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=653&aid=78061>

（来源：中国政府采购网）

四川：2020新都香城健康养老中心物业管理服务采购项目公开招标公告

四川德鑫招标代理有限公司受成都市新都区新居工程建设投资有限公司委托，根据《中华人民共和国政府采购法》等有关规定，现对2020新都香城健康养老中心物业管理服务采购项目进行公开招标，欢迎合格的供应商前来投标。

项目名称：2020新都香城健康养老中心物业管理服务采购项目

项目编号：SCDXFZC202005120256

项目联系方式：

项目联系人：潘女士、刘女士

项目联系电话：028-83912303

采购单位联系方式：

采购单位：成都市新都区新居工程建设投资有限公司

地址：成都市新都区新都街道香城南路180号

联系方式：王先生，028-60322321。

代理机构联系方式：

代理机构：四川德鑫招标代理有限公司

代理机构联系人：潘女士、刘女士，028-83995998（购买文件）、83912303（项目咨询）。

代理机构地址：成都市新都区兴乐北路88号缤纷时代广场1号楼1911室

一、采购项目的名称、数量、简要规格描述或项目基本情况介绍：

成都市新都区新居工程建设投资有限公司拟采用公开招标方式选择一家供应商为新都香城健康养老中心提供物业管理服务，本项目总建筑面积25456.45平方米；建筑分为地上5层、地下1层，地上1-3层为老年人居室及相关服务配套用房，地上4-5层为工作人员用房，地下一层为厨房、机动车库及其他配置设备用房等。本项目共一个包件。预算金额：3,483,000.00元/年。服务期限3年，合同一年一签。

二、投标人的资格要求：

1、具有独立承担民事责任的能力；2、具有良好的商业信誉和健全的财务会计制度；3、具有履行合同所必需的设备和专业技术、售后保障等能力；4、有依法缴纳税收和社会保障资金的良好记录；5、参加采购、招投标等活动前三年内，在经营活动中没有重大违法记录；6、法律、行政法规法定的其他条件：无；7、供应商单位及其现任法定代表人、主要负责人不得具有行贿犯罪记录；注：本项目不接受供应商以联合体的形式参加投标。

三、招标文件的发售时间及地点等：

预算金额：348.3万元（人民币）

时间：2020年05月25日09:00至2020年05月29日17:00(双休日及法定节假日除外)

地点：请在四川德鑫招标代理有限公司网站(<http://www.scdxzb.com/>)购买

招标文件售价：¥300.0元，本公告包含的招标文件售价总和

招标文件获取方式：（网上发售）在本项目文件获取期间内，请在四川德鑫招标代理有限公司网站(<http://www.scdxzb.com/>)购买。1、登录四川德鑫招标代理有限公司网站(<http://www.scdxzb.com/>)；2、新用户需在网站首页左下方供应商服务系统“登录&注册”处登录，进行免费注册；3、注册并完善信息后，可在“供应商服务系统”中进行报名操作，报名成功后即可下载采购文件，具体购买流程详见网站中的《供应商服务系统操作手册》；4、系统注册及网上报名咨询电话：028-83995998、028-85988379。

四、投标截止时间：2020年06月15日10:00

五、开标时间：2020年06月15日10:00

六、开标地点：

成都市新都区兴乐北路88号缤纷时代广场1号楼2107室

七、其它补充事宜

1、公告期限为5个工作日。

2、重要提示：为规范采购活动，推进诚信建设，各潜在供应商不得提供虚假承诺，对所提供信息的真实性、合法性承担法律责任。

八、采购项目需要落实的政府采购政策：

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=653&aid=78062>

（来源：中国政府采购网）

宁夏：银川市兴庆区民政局日间照料中心养老机构采购设施设备项目项目招标公告

受银川市兴庆区民政局委托宁夏骋翔招标代理有限公司对NXCX-2020ZC079、银川市兴庆区民政局日间照料中心养老机构采购设施设备项目组织进行公开招标，现欢迎合格的供应商前来投标。

1、采购计划编号：2020NCZ(YC)000456

2、项目编号：NXCX-2020ZC079

3、项目名称：银川市兴庆区民政局日间照料中心养老机构采购设施设备项目

4、采购预算：613400.00元本项目最高限价：613400.00元

5、采购内容及要求：

银川市兴庆区民政局日间照料中心养老机构采购设施设备项目（二标段）消防设备7详见招标文件114800.00/

银川市兴庆区民政局日间照料中心养老机构采购设施设备项目（一标段）其他不另分类的物品2详见招标文件498600.00/

数量合计：9预算合计：613400.00

6、采购项目需要落实的政府采购政策：中小企业优惠、监狱企业、节能产品、环境标志产品、创新产品。

7、供应商的资格要求：

（1）符合《中华人民共和国政府采购法》第二十二条规定条件。

（2）1、在中华人民共和国境内注册，能够独立承担民事责任，有生产或供应能力的本国投标人，包括法人、非法人组织或者自然人。2、具备《中华人民共和国政府采购法》第二十二条关于投标人条件的规定，遵守国家、本项目采购人本级和上级财政部门政府采购的有关规定。3、正式获得了本项目的招标文件。4、投标人可参与一个或多个分包的投标，但本项目不允许转包、分包。5、凡在法律或财务上不能独立合法经营，或在法律或财务上不能独立于本项目采购人、采购代理机构的任何机构，不得参加投标。6、单位负责人为同一人或者存在控股、管理关系的不同投标人，参加同一标段（分包）投标或者未划分标段（分包）的同一招标项目投标，其投标将作为无效投标被拒绝。7、投标人不得为“信用中国”网站（www.creditchina.gov.cn）中列入失信被执行人和重大税收违法案件当事人名单的投标人，不得为中国政府采购网（www.ccgp.gov.cn）政府采购严重违法失信行为记录名单中被财政部门禁止参加政府采购活动的投标人（处罚决定规定的时间和地域范围内）。

8、获取采购文件时间：2020-05-23 09:00:00至2020-06-02 18:00:00

地点：2020年05月23日至06月02日(法定节假日除外)，每日上午09时在宁夏骋翔招标代理有限公司报名(宁夏银川市兴庆区中山北街黄河龙大厦十层1012室)或发送报名信息至邮箱：1281199810@qq.com，并打电话告知。报名资料包括供应商单位介绍信、法人授权委托书、营业执照（副本）、被委托人身份证，加盖单位印章的复印件一套。

方式：报名后网上下载。

9、采购文件售价：0元

10、投标截止时间(北京时间)：2020-06-12 09:00:00，供应商应在此之前将密封的投标文件送达宁夏银川市兴庆区中山北街黄河龙大厦十层1012室，逾期送达的或不符合规定的投标文件将被拒绝接收。

11、开标时间：2020-06-12 09:00:00

开标地点：宁夏银川市兴庆区中山北街黄河龙大厦十层1012室

12、公告发布媒体：中国政府采购网（www.ccgp.gov.cn）；宁夏回族自治区政府采购网（www.ccgp-ningxia.gov.cn）

13、公告期限：2020年05月23日至2020年06月02日

14、是否接受联合体投标：否

15、采购人：银川市兴庆区民政局

地址：宁夏回族自治区银川市兴庆区中山北街260号

联系人姓名：贾灵

联系电话：0951-4010129

16、采购代理机构：宁夏骋翔招标代理有限公司

地址：宁夏银川市兴庆区中山北街黄河龙大厦十层1012室

项目联系人：范博

联系电话：0951-5699246

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=653&aid=78063>

（来源：中国政府采购网）

福建：社会事务办政府居家养老专业化服务项目招标公告

受福州市马尾区马尾镇人民政府委托，福建诺鑫招标有限公司对[350105]NX[GK]2020004、社会事务办政府居家养老专业化服务项目组织进行公开招标，现欢迎国内合格的投标人前来投标。

1、招标编号：[350105]NX[GK]2020004

2、项目名称：社会事务办政府居家养老专业化服务项目

3、招标内容及要求：

金额单位：人民币元

合同包品目号采购标的允许进口数量品目号预算合同包预算投标保证金

1-1其他社会服务否30（月）1,500,000.0000

150000030000

4、采购项目需要落实的政府采购政策：小型、微型企业，适用于（合同包1）。监狱企业，适用于（合同包1）。促进残疾人就业，适用于（合同包1）。信用记录，适用于（合同包1），按照下列规定执行：（1）投

标人应在（采购公告发布后，投标截止时间前）分别通过“信用中国”网站（www.creditchina.gov.cn）、中国政府采购网（www.ccgp.gov.cn）查询并打印相应的信用记录（以下简称：“投标人提供的查询结果”），投标人提供的查询结果应为其通过上述网站获取的信用信息查询结果原始页面的打印件（或截图）。（2）查询结果的审查：①由资格审查小组通过上述网站查询并打印投标人信用记录（以下简称：“资格审查小组的查询结果”）。②投标人提供的查询结果与资格审查小组的查询结果不一致的，以资格审查小组的查询结果为准。③因上述网站原因导致资格审查小组无法查询投标人信用记录的（资格审查小组应将通过上述网站查询投标人信用记录时的原始页面打印后随采购文件一并存档），以投标人提供的查询结果为准。④查询结果存在投标人应被拒绝参与政府采购活动相关信息的，其资格审查不合格。

- 5、供应商的资格要求：
 - （1）符合《中华人民共和国政府采购法》第二十二条规定条件。
- 6、购买招标文件时间、地点、方式或事项：

招标文件随同本项目招标公告一并发布；投标人应先在福建省政府采购网(zfcg.czt.fujian.gov.cn)注册会员，再通过会员账号在福建省政府采购网上公开信息系统按项目进行报名及下载招标文件(请根据项目所在地，登录对应的（省本级/市级/区县））福建省政府采购网上公开信息系统报名)， 否则投标将被拒绝。

 - 7、招标文件售价：0元
 - 8、供应商报名开始时间：2020-05-2510:51报名截止时间:2020-06-0917:30
 - 9、投标截止时间：2020-06-1509:30(北京时间)，供应商应在此之前将密封的投标文件送达（开标地点），逾期送达的或不符合规定的投标文件将被拒绝接收。
 - 10、开标时间及地点：2020-06-1509:30，福州市鼓楼区五四路19号国泰大厦12层A区
 - 11、公告期限：5个工作日。
 - 12、本项目采购人：福州市马尾区马尾镇人民政府

地址：福州市马尾区兴业路178号

联系人姓名：张育崇

联系电话：0591-63156522

采购代理机构：福建诺鑫招标有限公司

地址：福州市鼓楼区五四路19号国泰大厦12层A区

项目联系人：舒帆

联系电话：0591-83356252

网址：zfcg.czt.fujian.gov.cn

开户名：福建诺鑫招标有限公司

福建诺鑫招标有限公司

2020-05-25

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=653&aid=78065>

(来源：中国政府采购网)

关于我们



中国养老网建立得到发改委、民政部、卫健委、全国老龄办、中民养老规划院、中国老龄事业发展基金会、中国社会福利基金会的指导和大力支持。我们以向社会传播养老服务业资讯、促进养老产业与事业建设发展为己任，充分发挥互联网特性，增强吸引力、可读性、亲和力，力求打造成为中国养老信息资讯的网络传播平台。

中国养老网致力于宣传党和国家关于养老产业与老龄事业的政策和制度；传达党和国家及各级政府养老工作资讯；宣传建党以来老龄工作的历程；宣传国家对老龄化社会的指导方针；促进各级养老服务工作、养老设施关于老龄化数据的研究支持，为读者提供养老服务业关于政治、经济、文化、健康、生活等方面的咨询。

中国养老网致力于养老战略的研究，承载国内大批专家学者、养老从业人员，集中一批专家学者，面对快速老龄化的政策安排，实施好《“十三五”规划》促进养老服务体系与老龄事业更好发展，努力实现老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐的工作目标。积极探索在养老保险、照护保险、养老信托、养老服务等领域的体系建设。

北京中民养老事业促进中心长期从事养老事业和社会保障工作，是中国养老网的载体。积极研究我国“十四五”养老服务体系研究，研究养老服务体系建设与养老服务设施规划，培训养老高级管理人员以及评估师，支持国家养老示范工程的建设，支持国家爱心护理工程的发展。

中国养老示范基金是中国老龄事业发展基金会专项基金，由北京来博颐康投资管理有限公司捐资发起。重点支持养老研究和养老标准建立，表彰优秀养老专家学者及工作者；支持国家建立医养结合、社区养老辐射支援居家养老等模式与体系的建立和实施；支持养老示范工程，建立更多国家养老示范基地；支持国家爱心护理工程，促进爱心护理院规范健康发展；支持养老领域能力建设，建立国家养老服务职业体系；支持国际养老互动交流。

亲爱的读者，中国养老网为了给您带来更加优质的服务，更加丰富的网站内容，提供更好的资料与您分享。同时，中国养老网的发展也离不开您对我们的热心支持和帮助。欢迎社会各界人士对中国养老网不吝赐稿，丰富我们网站内容使我们更加全面与专业！我们将来稿择优发布到中国养老网和其他平台中并注明作者。

谨在此感谢社会各界人士对养老事业的关注与支持！

感谢北京香山颐养健康管理有限公司、幸福颐康养老产业投资有限公司的支持！

联系我们

小助手（微信）：ZMYL123

官网：www.CNSF99.com

网站地址：北京市海淀区三里河路一号

办公地址：北京市朝阳区建国门外外交公寓

邮编：100600

邮箱：Cnsf99@163.com Cnsf99@126.com

电话：010-68316105/6

传真：010-85325039



小助手微信



官方公众号

内部刊物仅供参考